



关于《甘肃省居家养老服务组织星级划分与评定标准》等7个养老服务地方性标准的公告

甘肃省民政厅公开征求公告



现公开征求《甘肃省居家养老服务组织星级划分与评定标准（征求意见稿）》、《甘肃省城市社区老年人日间照料中心星级划分与评定标准（征求意见稿）》等7个养老服务标准修改意见及建议。

“照护”脆弱的养老机构



目前，国内防疫形势趋于平稳，但属于人员密集型社会服务的长期照护行业，防疫风险依然较高。半月谈记者走访了多地多家养老机构发现，长时间封闭、严重收支失衡等问题导致大量养老机构难以为继，老人生活质量堪忧。

疫情期间，口罩、消毒液、酒精、手套等防疫物资成了养老机构的紧缺物品。一家养老机构采购员反映，日常医用消耗品支出是以往近10倍。不仅如此，疫情期间食品价格上涨，生活成本增加明显。“我们不能给老人涨价，所有的成本增加都要自己承担。”

养老视点

专家建议养老机构分级、分类、逐步解禁.....
老龄化最深的上海，这个立法项目由市人大副主任沙海林、副市长彭沉雷任双组长.....
辽宁：出台《意见》推进养老服务发展，养老服务机构在社区提供日间照料将免税.....
河南：博望区博望镇加快村级养老服务中心建设助力养老服务.....
山东：泰安支持养老服务发展打造“养老泰安，养生泰山”品牌.....
江苏：徐州推进养老事业产业协同发展.....
江苏：南京新街口“时间银行”助力居民高质量养老.....
浙江：杭州今年要为老年人办好这十件实事.....
湖北：黄石市养老项目获批普惠养老城企联动专项行动.....
四川：三台县积极推进“公建民营”试点，激发养老机构新活力.....
云南：又开“银行”又办“超市”，昆明官渡区社区居家养老服务有新意.....

热点新闻

新版重疾表来了！拟新增粤港澳大湾区、老年人专属标准.....

老龄数据

我国老龄化最严重的城市，60岁以上人口突破480万.....

政策法规

辽宁省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见.....
辽宁：《辽宁省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》文件解读.....
甘肃：民政厅关于公开征求《甘肃省居家养老服务组织星级划分与评定标准》等7个养老服务地方性标准的公告.....
广东：深圳市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室疫情防控组关于有序恢复我市养老服务秩序的通知.....

养老研究

平安养老险：进一步明确长护险作为独立险种的政策地位.....

养老类型

河南：开展养老机构专项监督检查，新乡县纪委监委筑牢养老服务安全防线.....
“照护”脆弱的养老机构.....

养老产业

险企加速布局养老产业.....
君康人寿布局大健康助推养老产业高质量发展.....

智慧养老

河南：开封市强力推进智慧养老服务平台建设.....
安徽：服务规范化流程化，六安养老服务将制定出新标准！.....

老年大学

河北：共迎新挑战网课学习忙，市老年大学七千余名学员居家“上大学”.....

健康管理

中老年网民超1.5亿，老年人开启小屏时代.....

养老金融

大资管新动作：险资和养老金可投资债转股.....
聚焦养老、均衡配置国富平衡养老三年混合FOF正在发售.....
平安养老险：寻求个人商业养老年金保险新突破.....

社会保障

网络经济从业人员参加社会养老保险的难点、对策分析.....

国际交流

欧美上万人因新冠病毒在养老机构死亡，“养老院灾难”照出欧美现实.....

老年说法

警惕！非法募捐盯上老年群体.....

政府购买服务

安徽：阜阳市肿瘤医院阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程招标公告公开招标公告.....
江苏：民政局居家智慧养老政府购买服务项目.....
贵州：铜仁市印江县购买城市中心敬老院养老服务采购项目采购公告.....

关于我们.....

联系我们.....

■



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

专家建议养老机构分级、分类、逐步解禁

疫情形势逐渐趋稳，五一小长假期间人们已走上街头，居家老年人也开始出门透气遛弯。不过，此前封闭管理的养老机构还没有对外开放。北青报记者联系多家养老机构获悉，何时开放目前没有时间表，还需等待民政部门进一步的通知安排。

业内专家表示，当前，养老机构最突出的矛盾已经转变为持续运营的压力，一些经营和管理基础比较好的机构在有条件放开封闭的情况下，完全能够保证养老机构的安全。

部分养老机构具备放开封闭条件

新冠肺炎疫情期间，北京老龄养老产业促进中心的专家发挥学科优势，围绕社会治理、疫情防控、公共服务和抗疫一线医护人员心理支持等问题，充分利用党派建言、人大代表建议、政协委员提案等方式，积极开展线上医疗咨询、需求调研等工作，先后撰写多项报告和建议，为疫情应急决策提供参考，得到了相关主管部门积极回应，多项建言被采纳。

从1月25日左右，养老机构开始实行封闭式管理。由于养老院人口密度大，老人又是易感人群，封闭管理无疑是及时而且正确的决策。北京市人大代表、老龄首席专家黄石松日前表示，封闭已经历时两个多月，根据参与一线社区疫情防控的民建会员反映，以及对多家养老机构的在线调查，呼吁应尽快研究出台分类指导政策，循序渐进、有条件解除对养老机构的封闭。

疫情初期，许多养老机构并没有做好人力、物资和财务方面的准备，疫情期间这些资源无法及时调配，确实存在安全风险。但经过近两个月的磨合和“压力测试”，当前，养老机构最突出的矛盾已经转变为持续运营的压力，一些经营和管理基础比较好的机构在有条件放开封闭的情况下，完全能够保证养老机构的安全。

员工压力大老人健康受影响

养老机构管理人员反映，“睁开眼睛在赔钱，返院的回不来，入院的办不了”。“员工都已经疲惫不堪了，辞职现象屡次发生，服务质量明显下降。”据了解，封闭在养老院的员工，面临较大的压力，目前大城市养老机构的护理人员大部分是“4050人员”，他（她）们上有老，下有小，情绪可想而知。

对于养老机构内的老人来说，生活的不便之处也显现出来。首先，对于没有隔离条件的养老机构，由于老人出去看病后，在解除封闭前不能再回到养老院，造成有慢性病的老人不愿及时到医院就医，导致病情延误。

其次，由于家人不能探望，老人精神会萎靡不振，还会影响身心健康。随着疫情的缓解，一些春节前离院、希望入住养老机构的老年人已经时常外出活动。专家认为，如果单独把养老院的老人限制太死，也会对后续养老服务产业的发展造成不利影响。

专家建议养老机构分级、分类、逐步放开

黄石松介绍，调研中，基层民政部门和街乡从事养老服务工作的行政人员反映，人手缺、压力大、工作量多，希望给养老机构适度下放权力和责任。

基于此，再考虑目前我国疫情的控制情况和一些省份的实践经验，黄石松认为，只要采取好必要的防护措施，应该考虑解除对养老机构的封闭式管理，具体可以采取分级、分类、逐步放开的办法，循序渐进。

首先，由养老机构提出申请，由属地民政部门会同街道办事处，对其进行评估，签订有条件放开的责任书，明确放开后的责任，以及一旦发生变化后的应急处置预案，给有条件放开又希望能够放开，又能确保安全的养老机构松绑，放权同时压实责任。

同时，对于三星级以上、院内具备隔离条件的机构、医养结合机构，可以在养老机构提出申请，经相关部门评估后，对家属探访，春节前离院现无症状老人回院，在岗工作人员临时回家（家庭成员确保安全）等情况下，分类施策，灵活管理，给养老机构一定的自主权。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77305>

（来源：环球网）

老龄化最深的上海，这个立法项目由市人大副主任沙海林、副市长彭沉雷任双组长

上海是全国老龄化程度最高的地区，且比重还处于持续攀升之中。加强养老服务立法，对于进一步解决好“老小旧远”、保障老年人安享幸福晚年，具有重要意义。今天(7日)上午，市人大常委会第四十八次主任会议决定，将《上海市养老服务条例》由年度立法计划预备项目转为正式项目。

最新统计数据显示,截至2019年底,本市户籍人口中60岁及以上老年人人口518.12万人,占户籍人口的35.2%;65岁及以上老年人人口361.66万人,占户籍人口的24.6%;80岁及以上高龄老年人人口81.98万人,占户籍人口的5.6%,占60岁及以上户籍老年人人口的15.8%。预计本市老年人口规模,到2025年接近600万,2035年接近640万。与兄弟省市相比,本市进入人口老龄化的时间最早,人口老龄化程度最深,老年人口的增长速度也比较快。面对庞大规模的老年人日益增长的养老服务需求,亟需通过地方立法,在养老服务的政策环境优化、设施机构建设、服务规范、扶持保障等方面加强制度保障。

本市在加快发展养老服务的每一个阶段,始终坚持法治引领。目前既有的《上海市老年人权益保障条例》(2016年5月实施)、《上海市养老机构条例》(2014年6月实施)两部涉老地方性立法,在上海养老服务发展进程中发挥了积极的作用。但随着养老服务的深化,由于前者着眼于老年人权益的多个方面而对养老服务针对性不够,后者只是针对养老服务中机构养老这一类形态作出规定,对现在蓬勃发展的居家、社区养老服务没有涉及,需要制订一部满足本市养老服务发展需求的综合立法。而上海的养老服务体系已经建立,有关养老服务的规范性文件等制度也基本完善,可以进一步上升为地方性法规。

另外,大城养老实践有益经验固化的要求。本市1979年进入人口老龄化的40多年来,一直都是养老服务领域的“先行者”“创新者”。近年来,在深化“9073”养老服务格局基础上,本市持续探索大城养老的新思路、新模式,包括在全国率先实施老年照护需求评估、全面推进医养结合、大力发展社区嵌入式养老服务、实施长期护理保险制度等。可以说,经过多年的探索,本市养老服务体系基本形成,并得到了各方高度肯定。认真总结和提炼实践经验,通过立法将成熟的具有普遍意义的做法加以固化,有利于促进养老服务更可持续、更为良性发展同时,兄弟省市结合各地实际先行开展地方立法,2014年以来,天津、浙江、江苏、宁夏、广东、山东等6个省市已陆续出台“养老服务条例”或“养老服务促进条例”,加强了推进养老服务工作的法制保障,也为本市开展地方立法提供了借鉴。

据悉,3月4日,市人大召开养老服务立法启动会,成立市人大常委会副主任沙海林、副市长彭沉雷为双组长的立法领导小组和工作小组,形成了立法工作计划,并于3月底形成《条例(草案)》。

市民政局表示,起草《条例(草案)》,以不断满足老年人的养老服务需求,规范养老服务工作,健全养老服务体系,促进养老服务发展为主要立法宗旨。同时,处理好与现有相关地方性法规的关系,《条例》着眼对标国际最高标准、最好水平,充分借鉴国际、兄弟省市先进经验,梳理总结本市有益探索和成功经验,《条例》要将体现上海特色的社区嵌入式、养老服务融合发展、长期照护保障、产业扶持予以固化提升,还要体现前瞻性,对制约养老服务发展的深层次瓶颈问题,在制度供给上创新突破。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77289>

（来源：解放日报）

辽宁：出台《意见》推进养老服务发展，养老服务机构在社区提供日间照料将免税

近日，省政府发布《关于推进养老服务发展的实施意见》，要求加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。到2022年，全省养老机构护理型床位占比不低于50%，每个县至少有1所专业照护的敬老院。

建设社区无养老服务设施需补足

在发展居家和社区养老服务方面，《意见》提出，全省新建住宅小区将严格按照标准配建养老服务设施，做到同步规划、同步建设、同步验收、同步交付；老旧小区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达标的，将通过回购、租赁、改造等方式补足。

全省将在街道层面建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的社区养老服务机构，在社区层面建立嵌入式养老服务机构或日间照料中心。

同时，辽宁还计划将具备失能老年人托护功能的社区日间照料站、农村幸福院等，纳入养老机构运营补贴补助范围。

补短板：到2022年每个县至少1所敬老院

《意见》提出，在满足特困人员集中供养需求的前提下，辽宁将重点为低保、低收入家庭以及计划生育特殊家庭高龄、失能(含失智)老年人提供无偿或低收费托养服务，空余床位允许向社会开放，收益用于支持兜底保障对象的养老服务。

对偏、远、小的乡镇敬老院进行资源整合，推进有条件的特困人员供养服务设施增加日托、上门服务等功能。到2022年，每个县至少有1所以专业照护为主的县级特困供养服务设施(敬老院)。

此外，辽宁鼓励各类院校设置养老服务相关专业，支持有条件的职业院校或养老机构建设实训基地。

优环境：养老机构可享受财税优惠

《意见》还对优化养老服务发展环境等方面提出相关要求。全省养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业、非营利性组织等财税优惠政策；服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策。对在社区提供日间照料、康复护理等养老服务机构给予税费减免。接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质同等享受运营补贴。

同时，全省还将优化现有高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴制度，逐步统一特困人员集中、分散供养基本生活标准，并与经济发展水平同步提高。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77274>

（来源：沈阳日报）

河南：博望区博望镇加快村级养老服务中心建设助力养老服务

近日，博望区博望镇长裕村养老服务中心内传来一片欢声笑语，许多老人在里面读书看报、下棋聊天、吹拉弹唱，一派其乐融融的景象。“足不出户就可享受城里人一样的老年娱乐服务，这样我们村里老年人的生活充实多啦。”正在休闲娱乐的老人们，对这个设有娱乐室、谈心室、医疗保健室、休息室、阅览室、棋牌室等设施的养老中心表示很满意。

据悉，博望区博望镇目前60周岁岁以上老人近1.7万，占总人口的17.8%。如何应对“银发浪潮”的冲击，让老人老有所依、老有所乐，博望区博望镇民政部门从城乡社区居家养老服务建设着手，加快村级居家养老服务中心建设，在2018年养老服务中心试点运营的基础上，长裕、永合、西城、东城、博望社区东湖等5个养老服务中心已全面建成并投入使用。

据了解，近期博望区博望镇滨湖村等其他村级养老服务中心正在加紧建设中，力争辖区村级养老服务中心建设全覆盖，着力打造居家养老新时代。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77288>

(来源：博望区人民政府)

山东：泰安支持养老服务发展打造“养老泰安，养生泰山”品牌

市政府出台关于支持养老服务发展的实施意见，进一步推动全市养老服务发展。

意见提出，坚持“政府引领、社会主办、市场运作”的原则，补齐工作短板，加强基层养老服务设施建设；丰富服务方式，着力强化养老服务机构功能；创新体制机制，全面深化公办养老机构改革；激发社会活力，不断增强养老服务效益，进一步提升全市养老服务整体水平，全力打造“养老泰安·养生泰山”养老品牌。到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。每个街道至少建有一处综合性养老服务中心，住宅小区养老设施配建达标率达到100%，社区日间照料中心覆盖率达到100%。特困人员供养服务设施（敬老院）全部达到二级以上养老机构标准；每个县（市、区）至少设有1所以失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院）；有意愿的失能特困老年人集中供养率达到100%。全市养老机构护理型床位占床位总数的比例达55%以上。每个县（市、区）培育发展专业养老服务组织不少于10家，每个功能区不少于5家。

围绕总体要求和工作目标，实施意见提出完善社区养老服务设施、提升养老服务能力、加大养老服务扶持力度、推动养老服务业发展等四项具体工作任务，强调要建立激励约束和督导检查机制，重点督导部门职责及养老设施资金扶持、用地保障、价格优惠、税费优惠等政策落实情况，为养老服务发展营造良好环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77294>

(来源：泰山网)

江苏：徐州推进养老事业产业协同发展

5月7日，市政府召开专题新闻发布会，解读《关于徐州市城企联动普惠养老的实施意见》。

据介绍，徐州市积极探索具有本土特色的城企联动普惠养老发展模式，大力支持社会资本参与徐州养老服务体系构建，中心城区每个街道建成1个嵌入式养老服务综合体，形成覆盖中心城区的养老服务骨干网，实现普惠养老床位数量、服务质量和企业可持续发展能力“三提升”，企业建设运营成本和服务价格“两下降”，人民群众对社会养老服务“一满意”的发展目标。

《实施意见》规定，按照“公平正义、弘扬正气、扶贫济困”原则，具有徐州市户籍，年龄60周岁以上并且符合以下条件之一的人员列为普惠养老对象：(一)特困、低保对象、享受生活补贴的重度残疾人(不包括精神残疾人)；(二)烈士父母及配偶；(三)因战四级以上残疾军人；(四)“见义勇为”先进分子；(五)中央、省、市评选的“道德模范”；(六)计划生育失独家庭中老年人；(七)省级(含)以上劳动模范；(八)具有以上同等条件的其他人员。非徐州市户籍，年龄60周岁以上并且符合徐州市委《关于加快建设淮海经济区人才高地的意见》规定条件的A、B、C类人才的父母。

《实施意见》明确，按照《实施方案》基本要求，综合考虑国家投入、普惠床位数、普惠年限、退休金标准、居民可支配收入、服务品质及CPI等因素，在普惠养老合作期限内，依据入住养老机构同等床位价格，给予800元/月的优惠。

据了解，徐州市去年成功入选全国第一批城企联动普惠养老专项行动试点城市，九如城(泉山)养老综合体作为城企合作项目。该项目共建设养老床位1817张，按照建设床位30%以上为普通百姓提供养老普惠床位的规定，将向社会提供546张普惠性养老床位，确定合作期限为7年。目前，该项目第一批276张普惠床位已经建成，即将向社会提供服务，第二批270张普惠床位计划于2021年底建成使用。日前，该市“全国城企联动普惠养老试点城市建设”项目荣获江苏高质量现代民政建设优秀成果奖。

“大力发展面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的普惠养老，契合广大老年人的机构养老诉求。”市民政局副局长王建军介绍，“推进普惠养老，政府以少量的种子资金、启动资金和配套资金吸纳更多的社会资本和民间资本，聚合政府、企业和社会各界力量，为解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人，在选择养老服务时面临的‘买不到、买不起、买不好、买不安’问题，探索中国养老事业产业协同发展、可持续发展具有重要意义。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77275>

(来源：徐州日报)

江苏：南京新街口“时间银行”助力居民高质量养老

老旧小区数量多，居民老龄化程度高，居家养老需求高。记者昨日从玄武区新街口街道获悉，为进一步平衡养老服务供需矛盾，街道充分发挥“时间银行”互助养老功能，线上按需下单，点对点上门服务，助力居民高质量居家养老。

“刘阿姨，菜买来啦，今天中午想吃什么？”昨日上午，新街口街道“时间银行”志愿者李勤来到独居老人刘秀英家中，为她做了一顿丰盛的午饭。据悉，刘秀英今年已81岁，患有慢性疾病，近年来一直由60岁的李勤上门服务。即使在疫情期间，李勤也坚持一周3次上门服务。

低龄服务高龄，志愿兑换服务。目前，街道以辖区内悦心居家养老服务中心作为“时间银行”街道级试点之一，对社区级“时间银行”进行统筹安排，开展岗前实际操作培训、政策宣传、注册演练等工作。

“出于安全考虑，目前中心服务多以上门服务为主，包括助医、助餐、助浴、助购等。”悦心居家养老服务中心玄武区负责人吴梦说。一方面，社区网格员及时与有需求的居民对接，联系社会组织上门服务；另一方面，居民可通过“时间银行”线上下单，由志愿者与中心工作人员接单，在做好疫情防控准备工作后上门服务。

截至目前，街道已累计注册志愿者近百名，来自各个社区的派单量超350单。据街道民生中心主任邹玲华介绍，辖区内包括悦心在内的6家3A级以上的养老机构与组织已陆续复工，在上门为居民开展居家养老服务的同时，也为高龄、独居等居民带来心理疏导，积极为长者排忧解难。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77303>

(来源：中国江苏网)

浙江：杭州今年要为老年人办好这十件实事

昨天下午，市老龄工作委员会召开2020年全体扩大会议，通报了去年老龄工作情况，并明确2020年要为杭州老年人办10件实事。

一是开展老年健康促进行动，在全市10家医疗机构或医养结合机构开展安宁疗护试点。探索形成紧密医养联合体。设立市老年健康指导中心。

二是完善居家养老服务体系，推进《杭州市居家养老服务条例》立法，新建30家示范型居家养老服务中心，探索开展家庭养老照护床位建设。

三是维护老年人合法权益，为全市70周岁以上老人免费办理首次遗嘱公证服务，并提供预约服务。为70周岁以上特殊困难老人申请法律援助的，给予免于审查经济状况。

四是推进适老化改造，在全市范围内对1000个经济困难、高龄、失能、独居老年人家庭开展适老化改造。

五是组织老年文化培训与活动，面向基层开展多场文化配送、文艺技能培训、老年书画摄影比赛、老干部“红色吟诵”、企退人员文娱等活动。

六是开展涉老便民志愿服务，为行动不便及有需要的老年人提供办理居民身份证上门拍照、送证上门等便利服务。为1500名有需求的老年残疾人提供个性化、便利化的基本型辅助器具服务。

七是关心关爱计划生育特殊家庭，对计划生育特殊家庭双岗联系人、就医绿色通道、家庭医生签约服务落实率达到100%。

八是提升老年人健康服务质量，规范医保定点老年康复护理类医疗机构服务行为，做好16种门诊慢性病长期处方管理服务。推进医保电子病历应用和刷脸结算试点工作，提升老年人医保结算便捷度。组织市区40万企退人员进行免费健康体检。

九是开展老年人关爱活动，在25个社区（村）开展老年人心理关爱项目。开展健康素养进农村文化礼堂行动，全市开展健康讲座、健康活动、健康服务、中医药进文化礼堂等活动不少于4000次。

十是推进涉老工程项目的建设实施，推进城北老年活动中心、杭州市老年病医院等项目建设，力争年底前建成。

相关新闻：全市60岁以上老人超179万人

萧山区有全市最多的133位百岁老人

近日，《杭州市2019年老龄事业统计公报》发布。按户籍人口统计，截至2019年底，全市60岁及以上老年人人口179.57万人，占总人口数的22.55%，比上年增加5.13万人，增长2.94%。65岁及以上老年人人口121万人，占总人口的15.19%；80岁及以上高龄老人28.58万人，占老人人口的15.91%。

全市主城区老龄化程度较高，其中上城区、西湖风景名胜区、下城区的老年人口比例居全市前三。萧山区则以拥有133位百岁老人而居全市之首。

据历年统计资料对比显示，从2003年到2019年，近十六年来，杭州市老龄化趋势呈现三个特点：人口老龄化发展迅速、人口高龄化趋势明显、长寿老人增速较快。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77292>

(来源：每日商报)

湖北：黄石市养老项目获批普惠养老城企联动专项行动

为持续扩大普惠养老服务有效供给，2019年国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委共同制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》。方案印发后，我委第一时间联合民政部门和养老企业对我市养老项目进行了对标谋划和推进，并多次赴国家、省进行汇报，期间我市养老企业还获邀参与了国家发改委社会组织的赴日本考察学习活动。

近日，普惠养老城企联动专项行动第一批中央预算内投资正式下达，全省共13个项目获批，我市6个项目共获扶持资金2110万元，占全省总量的一半以上。这6个项目分别是：黄石市铁山区芳华养护院（一期、二期）、下陆区东方老年养护院（一期）、西塞山区老年养护院、鄂东医养之家社区养老服务骨干网服务项目（一期）和花园老年养护院项目。4月30日，我委联合民政部门到上述6个项目工地进行现场调研，目前5个项目已开工，其中部分项目进展较快。下一步，我委将按照中央预算内资金项目管理的有关规定，定期督办推进，确保这些项目按时竣工验收投入使用，充分发挥中央预算内资金的社会效益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77280>

（来源：黄石要闻）

四川：三台县积极推进“公建民营”试点，激发养老机构新活力

近日，三台市民政局积极推进“公建民营”养老机构试点，激发了养老机构的新活力。

一是内容丰富，层次清晰。结合“志愿者服务+人性化管理+心理辅导”三大模式，依托民营养养老机构自身基础设施过硬、娱乐活动丰富、人性化服务等特点，全面满足老人匮乏的精神生活，同时多方位多角度地为老人带来日常休闲娱乐生活。

二是兜底服务，专业运营。充分发挥“专业医疗、管理严谨、服务到位”等优势，完善服务功能，提升管理服务水平，重点为“三无”老人、“五保”老人、“失独”家庭、低收入老人、经济困难的失能、半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。

三是不断创新，激发活力。通过实地考察了“公建民营”敬老院建设工作经验，进一步加大对全县公建民营养养老机构试点在安全管理、服务水平、医养结合、监督管理等方面的不断提升，着力破除制约养老服务发展的体制机制障碍，增强养老服务发展活力，努力打造成为为老年人提供多方服务的养老服务机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77283>

（来源：绵阳日报）

云南：又开“银行” 又办“超市”，昆明官渡区社区居家养老服务有新意

关注云南老年报，关爱父母，关注健康。

为了增进邻里交流，关爱高龄独居老人，云南省昆明市官渡区善润养老服务发展中心（以下简称“善润养老”）联合石虎关社区开展了“巧手做香囊温馨防疫情”“热饺子、暖人心”“园艺治疗”等系列活动，凸显了社区组织在居家养老服务中的穿针引线作用。

小小香囊暖邻里

4月18日，善润养老联合石虎关社区开展了“巧手做香囊，温馨防疫情”主题活动，组织了来自云锡小区、石林大厦、融城春晓的9位独居老人和4名志愿者一起动手制作防疫小香囊。志愿者汤莅辉购买了防疫中药材无偿捐赠给善润养老。志愿者与奶奶们分工协作，完成着穿针、剪布、装中药材等各项工作。大家一边缝制防疫香囊，一边聊着天。活动结束后，志愿者与奶奶们一起将香囊送给了因行动不便而没能来参加此次活动的邻居老人，她们收到这些精心缝制出来的、装满了暖意的香囊，都非常高兴。小小的香囊温暖着老人们的身心，也传递着社区邻里之间浓浓的情意。不能小看这差不多一个月一次的见面，对缓解独居老人的孤独感、及时了解她们的服务需求起到了重要作用。活动的组织方是善润养老，而依托社区组织推出活动的途径有“时间银行”和“慈善超市”，官渡区在创新居家养老服务方面有了突破。

据官渡区民政局负责人介绍，官渡区的“时间银行”以关上街道为试点，而石虎关社区又是整个街道最优先列入试点的。该社区2019年11月正式挂牌，是关上街道办事处下属的一个多元化新型纯城市社区；住宅小区21个，总户数5580户，年满60岁以上的老年人近500人，80岁以上的老人170人，其中空巢老人占比较高，这些老人亟需日常帮扶和精神慰藉。

倡导社区居民形成互助理念

今年1月14日下午，官渡区民政局、关上街道、石虎关社区在官渡区养老综合服务中心举行迎春活动暨“时间银行”养老服务体系建设项目启动仪式。官渡区善润养老服务发展中心为当天参加活动的志愿者送上了一本新存折，这本封面为“时间银行”的存折开启了官渡区互助养老模式的新篇章。

“时间银行”是指志愿者将参与公益志愿服务的时间以“时间币”的形式存进“时间银行”。当自己需要时，可以用存入的“时间币”换取等量的服务、物品或现金。这个概念落地中国已经有好几年。官渡区此次推出的“时间银行”重点在于倡导和鼓励居民“低龄存时间，高龄享服务”，为构建互助养老模式贡献力量和智慧。据官渡区民政局相关负责人介绍，随着官渡区人口老龄化日渐严重，空巢老人的数量逐年增多，官渡区民政局为了贯彻落实《云南省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》文件精神，积极探索社会力量积极参与养老服务，于2019年底设计了“时间银行互助养老项目”，由善润养老承接，以期推进整个区养老服务工作的有序开展，发展多元化养老模式。这个项目从2020年1月开始启动，总体周期为三年，通过在石虎关社区及周边几个社区试行时间银行，弥补因人口老龄化带来的养老服务人员缺口问题，为居家养老服务提供有力的保障和可行性操作方法。官渡区的“时间银行”项目提倡低龄老人为80岁以上空巢老人或60-79周岁低保家庭中失能半失能的空巢独居老人提供志愿服务，包括日常生活照顾、情感陪伴、日常看望、协助陪同购物、就医、健康指导、紧急援助、资源链接等，以志愿服务时间作为自己日后需要别人服务时间的等价交换。项目承接方，善润养老服务发展中心，汇聚高校、养老服务业和社会多方资源，是官渡区首家专注于推动养老服务发展的社区组织。目前，石虎关社区已经向善润养老推荐了60多位需要服务的高龄老人，中心正在逐一入户开展评估，最终确定30位老人开展帮扶。

社区老人亟需常态化互助服务

疫情发生以来，善润养老积极参与社区的抗疫行动。对前期已经建立帮扶的8位高龄独居老人进行了电话关怀服务。协助社区干部帮助老年人学会微信扫码，办理小区居民通行证，建立居民信息数据库。3月份以后，借助慈善超市开展了“润泽夕阳邻里互助”关爱独居老人、低收入家庭的服务活动。

昆明市慈善超市项目已开展多年，是在昆明市民政局指导、社会福利彩票金支持下，以社会公众资源无偿捐助为基础，借助超市（商场）的管理和运营模式，为困难群体提供物质帮扶和志愿服务的社会服务机构。项目与苏宁小店合作，由多家社会组织在昆明市20个社区开展服务。慈善超市不是一种超市的形态，而是一个体系，建立社区一布点一废旧物资捐助—企业加工再生利用—反哺慈善超市—资助帮扶困难群体的综合体系。石虎关社区是官渡区参与慈善超市服务的社区之一，而善润养老于2019年底与社区签约加入慈善超市。针对疫情期间不能聚集的特殊情况，“润泽夕阳邻里互助”关爱活动选择特殊的方式开展，从3月6日到3月20日，善润养老在石虎关社区的协助下，通过电话联系老年人，与他们协调并确定上门服务的时间。工作人员和志愿者到社区独居老人、低收入困难人员的家门口，将84消毒液送到他们手中，给他们讲解84消毒液的正确使用方法，15天里共为80户独居老人、低收入困难家庭发放了消毒液，为他们居家防疫提供了便利。在入户的过程中，志愿者了解到送水只能到小区门口，独居老人扛水回家很困难。于是，工作人员就帮老人送水到家，缓解了他们燃眉之急。3月26日、27日，善润养老组织辖区内老年人开展了“园艺治疗小组”活动，引导老年人在侍弄花草的园艺活动中加强社会交流、学会关爱反馈。进入4月，善润养老举办的“热饺子、暖人心”慈善超市项目关爱活动受到居民欢迎，志愿者们把包好的饺子送到老人们家中，又鼓励老人们送给自己的邻居。热腾腾的饺子从一双手传递到另一双手中，从一张餐桌流向另一张餐桌，串起了邻里之间的笑声和暖意。通过这次活动，社区居民们第一次知道身边还住着7年多没下过楼的老人，知道了今后帮扶的方向。

志愿者正在招募中

在居民实现社区自我管理、推进互助养老的进程中，社区组织是龙头，志愿者是主力军。据善润养老服务发展中心主任胡玲介绍，今年是项目实施的第一阶段，工作重心主要是建立“时间银行”“慈善超市”的信息交换平台，识别、访谈需要服务的服务对象，招募愿意提供服务的志愿者，初步建立志愿者招募平台、志愿者和服务对象的数据库、志愿者培训机制、服务流程、服务集分及奖励机制等，并能够正常开展老年人入户陪伴照顾活动。预计在第一阶段能为30名有需求的空巢老人提供服务，并招募100名志愿者参与日常服务。

如果说加入“时间银行”“慈善超市”的志愿者有什么不同，那就是需要做好长期服务的准备并接受专业培训。因为服务时间会被登记在“存折”里，需要积累到一定时间额度才能够去兑换。

志愿者们拿着“时间银行”的存折，可以去兑换服务，用在自家老人身上，也可以兑换成培训，或是实物，形式多样。另外一方面，善润养老服务发展中心也会整合社会资源对志愿者开展专业培训，志愿者只有通过精准而专业的服务，才能得到用户的认可，持续累积服务时间。那么招募的条件有哪些呢？胡玲主任表示，只要你身体健康、有为高龄老人服务的意愿和时间、渴望学习社会工作方面的知识与技能，就可以到善润养老报名，男女不限、居住区域不限。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=77291>

（来源：《云南老年报》）

热点新闻

新版重疾表来了！拟新增粤港澳大湾区、老年人专属标准

继3月重疾险疾病定义大修版本问世后，险企设计产品时的另一大依据——重大疾病经验发生率表也迎新。5月7日，中国精算师协会发布《中国人身保险业重大疾病经验发生率表（2020）（征求意见稿）》（以下简称“2020版重疾表”）并在业内征求意见。与2013年版本相比，2020版重疾表新增了粤港澳大湾区多病种重疾表和两种老年人代表性重疾经验发生率参考表。那么，缘何新增两项专属重疾表标准？修订后又会对产品价格会产生怎样影响？

时隔7年迎大修源头控制赔付高企风险

近年来，健康险保费驶入快车道。数据显示，一季度，健康险保费收入2641亿元，同比增长21.6%，远高于其他险种增速。不过，高速增长背后赔付率也不断高企，其中，占据健康险份额六成的重疾险赔付风险更是不断攀升。

“重疾险赔付增速高于保费增速的背后是费率厘定的问题。从精算角度来讲，产品需要公平合理的定价，但是目前重疾险产品定价依据之一的重疾发生率表是10年前的数据。”国务院发展研究中心保险研究室副主任

朱俊生表示。

一般而言，重大疾病经验发生率是按照保险合同约定的诊断标准而确认罹患重大疾病的概率，通常会区分年龄、性别及其他影响发生率水平的因素，主要用于重大疾病保险产品的定价和准备金评估。目前，业内使用的重疾表是2013年由精算师协会编制的《中国人身保险业重大疾病经验发生率表(2006-2010)》。

朱俊生直言，随着医疗技术的改进、新药的研发上市以及人均寿命的延长等，都对重疾险的赔付造成了巨大压力。从源头上让保险定价比较贴合实际情况，才能防范将来赔付高企的风险。

中国精算师协会相关负责人表示，随着我国经济社会的快速发展、医学诊疗技术的发展和革新，我国的疾病谱及重疾发生率已发生较大变化，现有重疾表已经不能满足保险行业发展和消费者多元化需求的需要。

对于此次重疾表大修过程中与此前有何不同，中国精算师协会表示，2020年版重疾表对包含波动性调整因子、未来趋势调整因子在内的风险边际进行了科学、合理调整。同时，还通过定性与定量相结合、以定量分析为主的方式，科学、准确确定对发生率的影响。此外，也组织运用人工智能方面的新技术，开发了理赔文本自动清洗工具，实现了对赔案出险原因进行多层次精细分类与精准识别。

新增两项专属标准推动风险细分及产品创新

2020版重疾表最大的变化是新增两项专属标准。具体来看，新编制了新重疾定义下的粤港澳大湾区多病种重疾表及两种老年人代表性重疾经验发生率参考表。

对此，中国社科院保险与经济发展研究中心副主任王向楠向北京商报记者表示，前者能够促进内地公司开发针对粤港澳大湾区的群体的重疾险，并相对提升保单的价格及综合竞争力，从而能支持粤港澳大湾区保险市场的发展，也促进更多内地公司开发港澳市场。

“中国老年人群体的占比不断提高，而一些重疾的发生率在老年与中青年人群之间的差别很大，所以后者能促进针对老年人的重疾险的丰富和发展，对于老龄事业和保险业均是有利的。”王向楠补充道。

事实上，随着人口老龄化的发展，近年来，保险业积极加大对商业养老保险产品的研究，银保监会也积极引导保险公司加强老年人保险产品供给，加大保障和理赔力度。据不完全统计，目前老年人专属保险产品162款，包括健康险111款、意外险40款、人寿保险7款、年金保险4款。

对此，某寿险公司相关负责人也认为，一直以来，市场针对60岁以上老人的保险产品呼声较高。此次2020版重疾表编制了两种老年人代表性重疾经验发生率参考表，可有效解决老年人专属保险产品的定价难题，从而进一步满足老年人健康保障需求。

除了新增粤港澳大湾区、老年人专属标准外，2020版重疾表还编制了全国范围的新重疾定义下的2020年版重疾表、数据更新的2007年版重疾表。同时，形成了数据收集、校验、理赔病理等重疾数据信息标准，并形成了《2020年版中国人身保险业重大疾病经验发生率表编制报告》。

中国精算师协会相关负责人表示，2020版重疾表可推动风险细分及产品创新，增强市场活力和效率，提升行业整体竞争力。同时，通过提升产品定价的精准度，为消费者提供更加适合自身需求的产品，满足消费者日益增长的健康保障需要。

研究动态修订机制科学化产品定价

市场更为关心的是，重疾表修订后，将对产品价格会产生哪些影响？对此，中国精算师协会相关负责人表示，重疾险产品的价格水平主要由市场供给和需求决定。

“具体而言，重疾险产品价格的影响因素是多方面的，包括利率、费用率、风险发生率等。本次重疾表修订在曲线形态和发生率水平上较现行重疾表均发生了一定变化，特别是对风险边际进行了科学优化，有利于促进重疾险产品的定价更加科学合理。”该人士补充道。

王向楠也分析，重疾表是各类重疾定价的基础。对于发生率上升的重疾，其对应的费率会上升，对于发生率下降的重疾，其对应的费率会下降。对价格升降的影响在不同保障类型之间、不同年龄和性别的投保人群之间以及不同公司之间应具体分析。

那么，针对市场较为关心的甲状腺癌定义调整会对恶性肿瘤发生率产生影响，上述中国精算师协会负责人表示，整体上看，2020年版重疾表发生率水平除了受到定义调整影响外，还与基础费率水平变化、波动性调整、修约外推和未来趋势调整等多个环节有关。

该人士解释道，“目前正在向行业征求意见的新重疾定义调整的主要变化之一是对恶性肿瘤区分成轻度、重度两类，将原属于恶性肿瘤TNM分期为T1N0M0期或更轻分期的乳头状或滤泡状甲状腺癌划归为轻度恶性肿瘤，这一变化会使得严重恶性肿瘤的发生率下降，而轻度恶性肿瘤的发生率有所提高，同时，我们也发现近年来恶性肿瘤发生率本身呈现一定的自然经验恶化趋势。从经验分析结果来看，严重恶性肿瘤在20-45岁年龄段的发生率降低，而高年龄段的发生率有所提高。”

值得一提的是，2020版重疾表征求意见仅是开始。上述人士还透露，下一步，将进一步完善2020年版重疾表，做好2020年版重疾表的评审、发布和实施等相关工作，并研究完善重疾表动态修订的工作机制。此外，据了解，银保监会就如何规范使用2020年版重疾表起草了相关文件，目前也正在向行业征求意见。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=77295>

(来源：北京商报)

老龄数据

我国老龄化最严重的城市，60岁以上人口突破480万

人口老龄化是指人口生育率降低和人均寿命延长导致的总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长动态。随着中国经济的高速发展，同时也迎来了另一大问题，中国的老龄化越来越严重，当60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%，意味着这个国家或地区进入严重老龄化。

所以我国某些城市也开始逐渐面临老龄化这个问题了，但是在众多城市当中，上海却成了在未来发展中最具有危机感的城市，不少网友称它的发展是强弩之末，认为要是继续这样只注重经济效益的话，这座城市终将会成为老人之城。

你想象不到这座处于高速发展、令人着迷的城市，怎么会出危机感呢？其实就是因为上海太过繁华了，快速的生活节奏，使得人们日常社交变得少，结婚率成了我国最低的城市之一。这就导致上海人口老龄化越来越严重，据不完全统计，上海60岁以上的人口已经突破480万，占总人口的33.2%，是我国老龄化最严重的城市。

而另一方面凭借上海医疗水平的日渐提升，上海以超越80岁的高龄，成为我国最长寿的城市（男性81.27岁、女性86.14岁）。2019年上海户籍人口期望寿命83.66岁，平均期望寿命持续攀升，婴儿死亡率进一步降低，市民三大健康指标继续保持国内领先，继续处于世界发达国家和地区领先水平。

上海每年都吸引着众多的年轻人去打拼、去奋斗，为自己创造更好的生活。他们也逐渐会懂得生活，也会停下脚步去欣赏欣赏这座城市的魅力，为这座城市带来新生，希望魔都逐渐变得不再“魔”，而逐渐成为既有生活又有经济的现代都市！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=77325>

(来源：网易)

政策法规

辽宁省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见

辽政办发〔2020〕11号

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）和《民政部关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（民发〔2019〕88号）精神，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，经省政府同意，现提出如下实施意见。

一、发展居家和社区养老服务

（一）保障设施场地。落实养老服务设施分区分级规划建设要求，新建住宅小区严格按照标准配建养老服务设施，做到“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）；老旧小区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达标的，要通过回购、租赁、改造等方式补足。配套养老服务设施新建、改建、扩建、停建、不建的，在整改到位之前，建设单位不得组织竣工验收。对已交付产权人的养老服务设施由县级民政部门履行监管职责。〔责任单位：省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省民政厅，各市、县（市、区）政府〕

（二）织密服务网络。依托社区养老服务设施，在街道层面建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的社区养老服务机构，在社区层面建立嵌入式养老服务机构或日间照料中心。引导社会力量广泛参与居家和社区养老服务，支持培养一批专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构。到2024年，实现城镇社区养老服务设施全覆盖，农村社区养老服务设施覆盖率达到80%。〔责任单位：省民政厅、省自然资源厅、省市场监管总局，各市、县（市、区）政府〕

（三）加大扶持力度。将具备失能老年人托护功能的社区日间照料站、农村幸福院等，纳入养老机构运营补贴补助范围。开展省级居家和社区养老服务改革试点，省财政支持各地城乡社区养老服务设施改造及示范型居家和社区养老服务中心建设。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省自然资源厅，各市、县（市、区）政府〕

（四）注重关爱服务。巩固居家养老的基础性作用，通过购买服务等方式开展失能老年人家庭照护者技能培训，普及居家护理知识，增强家庭养老照护能力。居家养老服务组织应根据老年人需要开展个性化服务。到2022年，全面建立居家社区老年人定期探访制度，重点关注空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人。支持发展面向长期照护对象家庭成员的“喘息服务”。鼓励开展康复辅助器具配置、租赁服务，加快推进居家和社区适老化改造。〔责任单位：省民政厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委、省扶贫办、团省委、省残联，各市、县（市、区）政府〕

二、推进养老机构改革发展

（一）**深化公办养老机构改革。**坚持公办养老机构公益属性，充分发挥兜底保障作用，在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为低保、低收入家庭以及计划生育特殊家庭高龄、失能（含失智，下同）老年人提供无偿或低收费托养服务，空余床位允许向社会开放，收益用于支持兜底保障对象的养老服务。各地区要制定公建民营养老机构管理办法，推进公办养老机构改革。探索具备条件的公办养老机构改制为国有养老服务企业。〔责任单位：省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省国资委，各市、县（市、区）政府〕

（二）**提升养老机构服务能力。**支持养老机构规模化、连锁化发展，引导养老机构扩大服务种类，合理延伸服务范围，为老年人提供居家上门服务、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。引导养老机构聚焦失能老年人长期照护，发展护理型床位，到2022年全省养老机构护理型床位占比不低于50%。鼓励具有一定规模的养老机构开展养老服务人员培训、建设实训基地，发挥示范作用。〔责任单位：省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委，各市、县（市、区）政府〕

三、补齐农村养老服务短板

（一）**实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。**支持县级区域性中心敬老院建设，重点增强长期照护功能，开辟失能老年人照护单元。对偏、远、小的乡镇敬老院，采取关、停、并、转的形式进行资源整合。推进有条件的特困人员供养服务设施增加日托、上门服务等功能。到2022年，每个县至少有1所以专业照护为主的县级特困供养服务设施（敬老院）。〔责任单位：省发展改革委、省民政厅、省财政厅，各市、县（市、区）政府〕

（二）**创新服务模式。**整合利用闲置民房、校舍等资源，采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式举办农村幸福院和养老大院，广泛发展互助式养老服务。鼓励社会力量参与农村养老服务。支持村民自治组织、社会组织、志愿团体或企业、个人等发展互助服务。鼓励农村妇女、低龄健康老人等群体照护高龄、失能老年人。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省自然资源厅、省教育厅、省妇联，各市、县（市、区）政府〕

四、优化养老服务发展环境

（一）**深化“放管服”改革。**各级民政部门负责公布本行政区域运行养老服务扶持政策清单。清理废除在养老服务领域妨碍公平竞争的各种规定。积极引导养老服务领域申请注册商标。各市、县（市、区）政府要制定整合机关、事业单位和国有企业等闲置设施改造为养老服务设施的政策措施，通过低偿、无偿和政府补助等方式，引导社会力量开展养老服务。〔责任单位：省发展改革委、省财政厅、省民政厅、省营商局、省市场监管局、省机关事务局、省知识产权局，各市、县（市、区）政府〕

（二）**减轻税费负担。**养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业、非营利性组织等财税优惠政策，服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策。对在社区提供日间照料、康复护理等养老服务机构给予税费减免。〔责任单位：省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省税务局、省市场监管局，各市、县（市、区）政府〕

（三）**落实补贴政策。**接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。鼓励居家社区养老服务机构投保雇主责任险和养老责任险。境外资本在省内参与养老服务，享受同内资本待遇。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省商务厅、辽宁银保监局、大连银保监局，各市、县（市、区）政府〕

（四）**保障土地供应。**各级政府要将养老服务设施用地纳入年度建设用地供应计划。举办非营利性养老服务机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨用地。鼓励探索利用集体建设用地发展养老服务设施。严防擅自改变建设用途、容积率等规划设计条件，将养老服务设施用于房地产开发。〔责任单位：省民政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅，各市、县（市、区）政府〕

五、激发养老服务消费潜能

（一）**健全老年人津贴补贴制度。**优化现有高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴制度，逐步统一特困人员集中、分散供养基本生活标准，并与经济发展水平同步提高。通过政府购买服务等方式，开展老年人能力评估和服务需求评估，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省卫生健康委，各市、县（市、区）政府〕

（二）**建立长期照护服务体系。**研究建立相关保险与福利、救助相衔接的长期照护保障制度。推动长期护理保险制度试点，推动形成符合我省实际的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省医保局、辽宁银保监局、大连银保监局，各市、县（市、区）政府〕

（三）**繁荣老年用品市场。**鼓励支持企业研发生产康复辅助器具、智能养老设备以及适合老年人的产品用品，逐步实现产业化。对涉及老年人健康医疗药品、康复医疗器械产品研发等符合我省规定条件的项目，给予科技立项支持。〔责任单位：省科技厅、省工业和信息化厅、省民政厅，各市、县（市、区）政府〕

（四）**拓宽投融资渠道。**鼓励国有资本、社会资本等通过多种方式参与养老产业发展。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。发展普惠金融，支持商业保险机构开展老年人住房反向抵押养老保险业务。支持老年人投保意外伤害保险。〔责任单位：辽宁银保监局、大连银保监局、人民银行沈阳分行，各市、县（市、区）政府〕

（五）**培育新型业态。**支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业领域融合发展。落实框架协议，积极发展与广东省紧密合作的旅居养老。推进“互联网+养老”服务，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代技术和产品在养老服务领域的深度融合与应用，打造多层次智慧养老服务体系。〔责任单位：省工业和信息化厅、省民政厅、省教育厅、省住房城乡建设厅、省文化和旅游厅、省科技厅、省商务厅、省卫生健康委、省体育局、省金融监管局、人民银行沈阳分行，各市、县（市、区）政府〕

六、提升养老服务专业水平

（一）**培养专业人才。**鼓励各类院校设置养老服务相关专业，支持有条件的职业院校或养老机构建设实训基地。建立省、市、县三级培训体系，加强对养老机构负责人、管理人员岗前培训。推动养老护理员职业技能等级认定，开展尊重弘扬养老护理员劳动价值和奉献精神的爱老活动。落实和完善养老服务从业人员奖补激励政策，吸引高素质人才投身养老服务。〔责任单位：省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省广电局，各市、县（市、区）政府〕

（二）**推动标准创建。**成立省养老服务标准化技术委员会。落实养老服务质量安全强制性标准，开展养老服务等级评定与认证，并与获取政府补贴、承接政府购买服务、评先奖励挂钩。养老服务评估工作可以委托第三方实施，评估结果应向社会公布。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省市场监管局，各市、县（市、区）政府〕

（三）**推进医养康养结合。**制定医养结合机构服务标准和规范。具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围开展养老服务，养老机构内设的医疗机构符合基本医疗保险定点条件的，可申请纳入定点范围，入住的参保老年人按规定享受相应待遇。推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，鼓励医护人员到医养结合机构执业。发展中医药健康养老服务。〔责任单位：省卫生健康委、省民政厅、省医保局，各市、县（市、区）政府〕

（四）**加强安全监管。**深入开展服务质量建设专项行动，经常性开展安全隐患排查与整治。实施消防等设施达标改造工程，农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防验收的，2020年8月底前由各市、县（市、区）采取“一事一议”等方式集中研究解决。严格落实养老机构食堂食品经营许可审查制度。建立健全联合惩戒机制，推动养老服务机构和人员诚信经营。持续开展养老服务领域非法集资整治工作。依法依规严厉惩处欺老、虐老行为。〔责任单位：省应急厅、省发展改革委、省民政厅、省公安厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局，各市、县（市、区）政府〕

七、加强养老服务支撑保障

（一）**强化组织协调。**建立辽宁省养老服务联席会议制度，负责统筹协调推进养老服务发展工作，省民政厅厅长为召集人，省直相关部门为成员，办公室设在省民政厅。各地区、各有关部门要强化工作责任落实，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的工作机制。要加强对养老服务工作的绩效考核，对落实养老服务政策积极主动、养老服务体系建设成效明显的地区，在资金、项目、政策等方面给予倾斜支持。〔责任单位：省民政厅、省财政厅，各市、县（市、区）政府〕

（二）**加强工作力量。**各级政府要强化养老服务管理职能，建立健全养老服务工作机制。要结合政府购买基层公共管理和社会服务，在基层特别是街道（乡镇）、社区（村）开发一批为养老服务岗位，提升城乡养老服务综合能力。〔责任单位：省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅，各市、县（市、区）政府〕

（三）**加大资金保障。**逐步加大各级财政对养老服务发展资金投入，重点向社区、居家和农村养老服务倾斜。积极争取普惠养老城企联动专项行动支持项目。省、市用于社会福利事业的彩票公益金，要将55%以上的资金用于支持发展养老服务。将养老服务纳入政府购买服务指导性目录，购买生活照料、康复护理、机构运营、社会工作和人员培训等服务。〔责任单位：省发展改革委、省民政厅、省财政厅，各市、县（市、区）政府〕

辽宁省人民政府办公厅

2020年4月24日

（此件公开发布）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=77281>

（来源：辽宁省人民政府办公厅）

辽宁：《辽宁省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》文件解读

一、《实施意见》出台背景

党的十八大以来，为贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号），省政府先后出台了一系列政策措施，养老服务体系建设取得初步成效。但我省养老服务仍存在一些不平衡不充分的问题，亟待打通“堵点”，消除“痛点”。2019年4月，国务院印发了《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号，以下简称《意见》），提出六个方面28条具体政策措施，是今后一段时期推动和开展养老服务工作的纲领性指导文件。

省政府高度重视养老工作，省政府工作报告中明确提出健全养老服务体系的要求。为落实国办发〔2019〕5号文件各项政策措施，省领导特别做出了研究新形势下我省推进养老服务发展的实施意见的批示。我省以贯彻落实国办发〔2019〕5号文件为契机，本着立足长远、量力而行、突出特色的原则，聚焦短板弱项，细化实化举措，制定出台了《辽宁省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》（辽政办发〔2020〕11号，以下简称《实施意见》），推进养老服务提质增效。

二、主要特点

我省《实施意见》与国家《意见》相比，主要有以下特点和创新之处：一是注重解决实际问题。聚焦养老服务的“堵点”、“痛点”和“难点”，既注重落实国家《意见》精神，又避免“上下一般粗”，将国家28条措施规整为24条具体措施，在激发市场活力，提供高质量服务，发挥养老服务在扩大投资供给、释放消费潜力等方面有所突破。二是着眼完善政策体系。鉴于我省政策规定基础比较全面，重点创制居家和社区养老服务、农村养老服务政策措施，完善机构养老改革发展和家庭养老照护支持政策，优化和完善我省养老服务政策体系。三是突出体现辽宁特点。注重结合辽宁经济社会实际、贴近辽宁养老服务实情，政策措施有些是实践中总结出来的经验做法，有些是基层调研总结梳理出来的措施办法，有些是借鉴其他省份的典型经验。四是突出重点补齐短板。按照优化供给结构、补齐发展短板的思路，聚焦我省主要存在的居家和社区养老服务发展不充分、

农村养老服务有效供给不足、养老服务市场活力尚未充分激发等问题，解决群众关切“为难事”。五是契合政府发文要求。鉴于国家《意见》许多政策措施直接分工至地方各级人民政府，无需再重复强调。我省《实施意见》脱离国办发〔2019〕5号文件的体例，严格控制字数，契合省政府发文规则。

三、主要内容

《实施意见》主要包括七个方面共24条具体政策措施：

第一部分“发展居家和社区养老服务”包括保障设施场地、织密服务网络、加大扶持力度、注重关爱服务等4条措施。

第二部分“推进机构养老改革发展”包括深化公办养老机构改革、强化养老机构服务能力等2条措施。

第三部分“补齐农村养老服务短板”包括实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程、创新有效模式等2条措施。

第四部分“改善养老服务发展环境”包括深化放管服改革、减轻养老服务税费负担、落实服务补贴支持政策、保障土地供应等4条措施。

第五部分“激发养老服务消费潜能”包括健全老年人津贴补贴制度、建立健全长期照护服务体系、建立健全长期照护服务体系、拓宽投融资渠道、培育新型业态等5条措施。

第六部分“提升养老服务专业水平”包括培养专业人才、深化标准创建、推进医养康养结合、加强安全监管、等4条措施。

第七部分“加强养老服务支撑保障”包括强化组织协调、加强工作力量、加大资金保障等3条措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=77282>

(来源：省民政厅)

甘肃：民政厅关于公开征求《甘肃省居家养老服务组织星级划分与评定标准》等7个养老服务地方性标准的公告

现公开征求《甘肃省居家养老服务组织星级划分与评定标准（征求意见稿）》、《甘肃省城市社区老年人日间照料中心星级划分与评定标准（征求意见稿）》、《甘肃省农村互助老人幸福院星级划分与评定标准（征求意见稿）》和《虚拟养老院系列标准（征求意见稿）》等7个养老服务标准修改意见及建议。您可在2020年5月13日前，通过以下方式向甘肃省民政厅养老服务处反馈意见、建议：

一、邮寄信函至：兰州市城关区南昌路1718号，甘肃省民政厅养老服务处，邮政编码：730030。

二、发送电子邮件至：727813408@qq.com。

甘肃省居家养老服务组织星级评定与划分标准.doc

甘肃省农村互助老人幸福院星级评定标准.doc

甘肃省城市社区老年人日间照料中心星级评定与划分标准.doc

虚拟养老院基本服务规范(4).docx

虚拟养老院系列管理术语与定义(4).docx

虚拟养老院加盟企业及从业人员要求(3).doc

虚拟养老院建设管理规范(3).docx

甘肃省民政厅

2020年5月7日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=77318>

(来源：厅养老服务处)

广东：深圳市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室疫情防控组关于有序恢复我市养老服务秩序的通知

深肺炎防控组〔2020〕82号

各区（大鹏新区、深汕特别合作区）新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室，各区民政局，大鹏新区、深汕特别合作区统战和社会建设局：

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神，根据《国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组关于印发重点场所重点单位重点人群新冠肺炎疫情防控相关防控技术指南的通知》（联防联控机制综发〔2020〕139号）、《民政部办公厅关于及时调整完善疫情防控策略有序恢复养老机构服务秩序的指导意见》（民电〔2020〕52号）、《广东省民政厅关于进一步加强养老机构疫情防控与稳妥有序恢复养老服务的通知》（粤民电〔2020〕27号）要求，结合我市疫情防控形势，现就有序恢复我市养老服务秩序相关事宜通知如下：

一、稳妥有序恢复养老服务秩序

坚持将老年人生命安全和身体健康放在第一位，慎终如始，抓紧抓实抓细各项防疫工作，在确保养老机构疫情防控措施到位的前提下，低风险区按照稳妥、有序原则，安排指导养老服务机构恢复服务。中、高风险区继续严格执行《深圳市养老机构新冠肺炎疫情防控工作指引（第二版）》。

二、继续严格养老机构管理制度

（一）减少不必要人员进入

1.继续提倡家属同老年人之间利用视频、电话等方式沟通联系，原则上不接受家属探望。

2.医院、社区卫生服务中心和家庭医生等人员可进入养老机构指定区域开展服务。

3.对于进入养老机构的人员，应安排专人在其进入前进行实名登记并测量体温，询问并记录旅行史、健康状况等。有以下任何一种情况者，禁止入内：

（1）15天内曾接触入境回国人员。

（2）曾与已确诊或疑似病例密切接触。

（3）有发热、咳嗽、流涕、腹泻等疑似症状。

（4）属于无症状感染者或无症状感染者的密切接触者。

允许进入人员应当采取戴口罩、手消毒等卫生防护措施，安排专门接待室，在指定区域和路线活动，并遵守相关防控要求。

4.暂停家属为老年人送餐，老年人饮食统一由养老机构食堂供应。

5.暂停来访咨询接待业务、不必要的志愿服务和社会实践等活动。

6.禁止快递、外卖、送药人员进入，安排专人专区接收家属送来的老年人生活必需品或者订购物品，消毒外包装（75%医用酒精或含氯消毒剂）后负责转交老年人。

7.除外出采购或办事人员，尽量减少工作人员外出。外出采购或办事工作人员，在外出前必须做好个人防护，返回养老机构时须进行体温检测、手消毒，更换工作服、鞋帽、手套、口罩等；经常外出的工作人员尽量避免直接与老年人接触。

（二）有序规范接收老年人返院入住

1.结合养老机构实际，对于申请入住（或返院，下同）的老年人，无上述第二条第一款第三点禁止进入情形的，按《深圳市养老机构新冠肺炎疫情防控工作指引（第二版）》要求程序入住。

2.入住养老机构的老人须在机构内隔离区（隔离室）观察14天无异样后，才能返回生活区。

3.入住养老机构后，老人原则上不外出，确因就医等特殊原因外出的，要做好防护措施，返院后须在机构重新接受14天隔离。

（三）做好复工返岗和新招聘的工作人员检查

复工返岗和新招聘的工作人员无上述第二条第一款第三点禁止进入情形的，须按《深圳市养老机构新冠肺炎疫情防控工作指引（第二版）》复工返岗相关要求做好检查和管理。

（四）严格落实疫情防控机制

养老机构须继续根据《深圳市养老机构新冠肺炎疫情防控工作指引（第二版）》，落实养老机构疫情防控要求，规范设置隔离观察区（隔离室），做好每日健康信息登记管理和上报、疫情防控宣传、老年人防护和重点场所重点设施卫生清洁等工作，严格按照规定程序做好老年人就医及疫情处置工作。

三、有序恢复社区养老服务

社区养老服务机构及场所纳入属地联防联控机制统一管理，根据属地安排逐步恢复服务。社区居家养老服务机构原则上继续暂停集中式服务和聚集性活动。有老年人全日托养的，按养老机构疫情防控要求管理。养老机构工作人员要遵照防控各项工作要求，每日开展体温监测，按照要求佩戴口罩；对服务对象及时了解其前期相关生活情况，如有接触疫情重点地区人员或感染症状情况，暂不提供服务。

（一）日间照料服务。原则上继续暂停集中式服务和聚集性活动。

（二）长者助餐服务。长者饭堂和助餐服务点可在做好各类疫情防控措施的情况下，为确有需要的老年人提供上门送餐服务。

（三）居家养老服务。居家养老服务机构可在做好各类疫情防控措施的情况下，为生活不能自理的特困老年人、受疫情影响在家隔离的孤寡老年人、家人被隔离收治而无人照料的老年人、暂时无人照料的留守（空巢）老年人等特殊困难老年人提供居家养老服务。

深圳市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室疫情防控组

(深圳市民政局代章)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=77285>

养老研究

平安养老险：进一步明确长护险作为独立险种的政策地位

随着我国老龄化社会进程加快，如何养老成为社会关注的热点。养老不只是养老金多少的问题，还需要专业机构提供多样化的服务。在此背景下，探索建立长期护理保险(下称长护险)制度，是我国应对人口老龄化、健全社会保障体系作出的战略部署。

近日，国家医疗保障局就《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》(下称征求意见稿)向社会公开征求意见，拟从原先10多个试点城市的基础上，扩展至原则上每个省份1个试点城市。平安养老险相关负责人在接受上海证券报记者采访时表示，从征求意见稿内容来看，进一步明确了长护险作为独立险种的政策地位，重点解决重度失能人员基本护理保障需求，建立与经济发展水平和老龄化趋势相适应的筹资与支付政策框架；并对社会力量参与长护险经办，发挥商业保险功能，做出重要指示，推动建立健全满足群众多元需求的多层次长期护理保障制度。

平安养老险是国内较早经办长护险的商业保险公司之一，具有较为成熟的承办经验。目前，该公司在江苏、江西、山东、甘肃等省份的多个城市参与了试点承办。其中，江苏南通项目是全国首家落地实施以居家照护为主的长护险试点城市，并将经办服务工作交由商业保险公司运作。平安养老险作为南通照护项目主办商，协助地方政府初步建立长护险“南通模式”，成为目前长护险制度运行深度较深的项目之一，形成了长护险承办的独特经验。

在多年的经办工作中，平安养老险立足保险公司主业主责，积极开拓创新，不仅形成了从申请受理到结算支付的标准化操作流程，也积累了中度失能、重度失智保障，以及辅具租赁、失能预防等具有地方特色的创新经验。

在此基础上，平安养老险依托市场领先的技术优势、以及医疗健康生态布局，重点探索社区与居家护理的服务体系和运行管理机制，积极推动跨领域的技术运用，针对性的标准研发和多元化的服务体系建设，为我国长护险试点工作的开展贡献应有的力量。

平安养老险相关负责人表示，由于长护险在我国是新型保险制度，在服务市场培育、机构监管、护理服务配置等方面均需要大胆探索谨慎逐步，协助当地政府部门做实做好长护险承办工作。“本次征求意见稿对经办管理提出了具体的要求，使保险公司的经办有抓手、有方向。承办的商业保险公司也可以总结过往的经验，在未来提供更好的经办管理服务。”谈及对未来长护险政策的期待时，平安养老险上述负责人称，作为国家层面未来的政策性保险之一，希望能给商业保险公司进一步政策支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=77302> (来源：中国证券网)

养老类型

河南：开展养老机构专项监督检查，新乡县纪委监委筑牢养老服务安全防线

“你们院是否制订了老人返院疫情防控管理方案？”“返院的每位老人是否都做了核酸检测？”“老人返院后前14天隔离期间隔离房间是否齐备？”新乡县纪委监委驻县民政局纪检监察组来到新乡县常青园养护院，向该院院长详细了解情况。

4月中旬，新乡县16家养老机构在有序全面恢复服务。为切实将防控工作抓实抓细，给老年人筑牢健康安全防护屏障，新乡县纪委监委驻县民政局纪检监察组对全县养老机构开展专项监督检查，围绕应急预案和常态化防控方案等制度建立、防疫培训、知识宣传、全封闭管理、全覆盖消杀等方面工作，对养老机构门卫出入登记、体温测量、物资采购、食品留样等台账记录逐一检查，实地查看公共活动区域、卫生间、操作间及隔离房间设置情况，对返院老人核酸检测工作进行了现场监督。

截至目前，新乡县纪委监委驻县民政局纪检监察组走遍全县16家养老机构，发现隔离房间布局不合理、封闭管理告知不明显等问题8个，均现场反馈并要求限时整改到位。“我们一定要履行好自身职责，助力全县养老机构安全有序恢复服务，确保入院老年人生命安全和身体健康。”新乡县纪委监委驻县民政局纪检监察组组长李兴胜说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77279> (来源：乐居网)

“照护”脆弱的养老机构

目前，国内防疫形势趋于平稳，但属于人员密集型社会服务的长期照护行业，防疫风险依然较高。半月谈记者走访了多家养老机构发现，长时间封闭、严重收支失衡等问题导致大量养老机构难以维系，老人生活质量堪忧。

只出不进，养老机构“撑不住”了

疫情期间，口罩、消毒液、酒精、手套等防疫物资成了养老机构的紧缺物品。一家养老机构采购员反映，日常医用消耗品支出是以往近10倍。不仅如此，疫情期间食品价格上涨，生活成本增加明显。“我们不能给老人涨价，所有的成本增加都要自己承担。”天津劲松养护院院长李久茹说。

如果仅仅是防疫物资和食物成本的增加，还可以接受。对于大多数养老机构来说，真正给运营带来威胁的，是人力资源成本的增加。北京市丰台区颐养康养老照护中心院长施颖秀介绍，由于连续几个月的封闭管理，所有在京护理人员需要加班工作，春节假期双倍工资，员工需要倒班工作。据测算，每位护理员的工资涨幅在30%左右。政策要求，疫情期间各地老年日间照料中心全部关停，其中接受日间照料的老人一部分选择回家由家人照看，一部分老人选择隔离后回到养老机构，居家照护工作也全部停止。鹤童公益养老集团在京津共有7家日间照料中心，关停后每月直接经济损失超过20万元。

北京市延庆区同馨乐养老院负责人侯文玮告诉记者，疫情突然来袭，春节前回家的老人无法回养老院居住了。失去了进账的同时，个别老人因为生病就医后需在指定养老机构隔离14天，就选择了定点机构继续入住，不再回她这里了。

“往年我们都略有盈余，今年只能吃老本了，老本也快用完了。虽然天津民政部门提前发放了上半年的床位补贴，但接下来仍是一筹莫展。”李久茹说。除此之外，人手不足的压力也让一些养老机构难上加难。由于部分员工被阻隔在外地，不能按时到岗，从院长到护工全部投入一线处理各种事务。“所有人员每天都是加班加点工作，工作和精神压力都非常大，我们只能苦苦支撑。”天津劝业场街慎之长寿养老院院长杜永红说。

老年群体精神压力持续加大

尽管已接近初夏，但对于很多住在养老机构的老人来说，疫情带来的“寒冬”让老人们依旧“瑟瑟发抖”。不同于年轻人，老人们大多无法熟练使用手机，对疫情进展的最新消息了解得较为迟缓。许多老人因隔离封闭、长时间不能与儿女亲属接触、新冠肺炎老年患者死亡率较高等因素，产生了恐惧、自闭的心理。家住北京大兴区的孔奶奶平时白天都在社区日间照料中心度过，疫情期间日间照料中心关闭，儿女在外地隔离无法回京，长达42天独自居住让她接近崩溃，导致血压和血糖飙升住进了医院。此前，许多养老机构设有送餐服务，深受老年人欢迎。但在疫情期间，多数送餐服务停止。鹤童老年餐饮配送中心疫情初期停止了80%以上业务，仅为部分孤老提供送餐保障，后因社区全部封闭，不得不全部结束送餐业务，孤老群体吃饭只得依赖社区。

春节前从养老机构回家过年的老人也“不好过”。没有了专业的护工，餐饮、护理都成了摆在家庭中的难题。不少老人在疫情期间与亲属发生过摩擦，情绪十分低落。相对于疫情带来的不便，恐惧、焦虑更让老人倍感煎熬。由于老人们普遍缺乏沟通对象和渠道，听到“某国放弃60岁以上患者”等传言时，极易发生应激反应障碍。北京一所医院变态反应科负责人介绍，3月份曾一天收治了3名应激反应障碍患者，平均年龄在60岁以上。

疫情期间，年轻人活在“云端”，云生活不断玩出花样；而老年人，尤其是生活在养老机构、与数字生活基本绝缘的老年人，精神压力可想而知。

多渠道保障养老服务平稳运行

长期照护行业生存艰难，会为社会、家庭带来一系列负面影响，应多措并举帮助养老机构渡过难关，保障养老机构平稳有序运行。进一步做好物资储备工作。目前各养老机构的物资压力依然不小，民政部门可根据实际需求统一调配防疫物资，并协调慈善机构在必要时进行捐赠物资划拨。此外，随着疫情的缓解，在可以接受新的老人入住及允许外出老人返院时，养老机构仍然要持续做好相应防控工作，同时需要相应的物资储备。进一步制定和完善符合养老机构实际情况的医保政策。李久茹介绍，受规模和医疗条件的限制，劲松养护院只能按照一级医院的医保标准销售药品，但疫情期间部分老人所需的药物特别是一些消炎药不在范围内，只能让家属到医院购买或选择高价购买。对此她建议对政策进行适当调整，结合养老机构实际划定医保范围。协调降低养老机构的租赁成本。目前各地针对中小企业出台了不少复工复产扶持政策，但许多养老机构未能享受政策减免。如有地方规定，中小企业租用国有资产的房子，可以免2到3个月的房租，有些养老机构属民办非企业性质，享受不到类似政策。专家建议，可考虑对养老机构给予适当的房租减免，对于租用私人房屋的养老机构，可通过减免房东房租租赁或发放租房补贴的方式降低成本。发放疫情特殊补贴。疫情期间，不少地方提前发放床位补贴，缓解养老机构经济压力，虽有一定效果但缺口依然不小。建议给予养老机构新招非本地人员相应的交通补贴。

如今，心理抗疫越来越受到重视。老人们的心理、精神状态也不容忽视，社会力量、民间组织、心理救援机构也应根据当地疫情形势，通过多种方式，将服务下沉至养老机构中，为老人减轻心理压力以提高其生活质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77324>

(来源：半月谈)

养老产业

险企加速布局养老产业

近日，新华保险召开寿险与健康业务协同启动会，首次对外阐述康养产业的规划及最新发展情况。该险企确定了活力养生型、持续照料型、康复护理型三条养老服务产品线，基本形成了城郊结合、南北呼应的养老产业布局。截至目前，旗下北京莲花池项目、海南博鳌项目已经投入运营，北京延庆项目一期工程将于年底正式亮相。

新华保险大举进入养老产业的背后，是养老市场巨大的市场需求。《2020中国家庭保险需求调查报告》显示，随着经济的发展和社会的进步，对于未来养老生活，只有14.8%的消费者选择“子女或亲戚照顾”，近七成人群愿意采购市场化养老服务，这预示市场化养老将迎来巨大发展前景。

瞄准这一市场需求，近年来不少险企纷纷抢滩养老市场。但保险业内人士指出，中国养老产业的发展还处于起步阶段，尚未出现成熟的发展模式和完整的行业规范，养老社区的运营管理、医养服务等软实力是亟待补齐的短板。

近七成人群愿意采购市场化养老服务

按照世界卫生组织规定，60岁以上的人确定为老年。当一个国家或地区60岁及以上老年人口占总人口比重超过10%，65岁及以上老年人口占总人口比重超过7%，即意味着步入老龄化社会。

中国已成为全球老年人口数量最多的国家。据国家统计局数据，截至2018年末，中国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%；65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.9%。2.49亿的老年人也意味着2.49亿元的市场机会。据统计，2018年我国养老市场规模为4.6万亿元，预计2021年将达到9.8万亿元。

大家保险集团相关负责人指出，一直以来，中国逐渐形成了“9073”的养老格局，即90%身体状况比较好的，愿意和子女在一起的老年人，采取以家庭为基础的居家养老；7%的老年人依托社区的养老服务中心，由中心提供日间照料；3%的老年人通过养老机构养老。

但随着经济的发展，人们的养老观念悄然在发生变化。《2020中国家庭保险需求调查报告》显示，关于未来养老生活，只有14.8%的消费者选择“子女或亲戚照顾”，近七成人群愿意采购市场化养老服务，其中，选择在城区的养老机构养老，与原居住地/子女距离较近的占比最高，达到24.5%，选择“在家养老，采购上门护理及日常养老服务”居第二位，占比23.1%。

“这反映出中国家庭观念强烈，不愿意给子女增加负担，又依赖家庭和熟悉环境的心理状态。”上述业内人士称。

调查发现，“在城区靠近医疗机构的养老机构养老”的方式对于部分消费者是刚需，其家人曾经有过被急救经历的，尤其关注离三甲医院的距离，如条件不具备的情况下，甚至愿意接受急救中心作为替代方案。

值得注意的是，在养老需求方面，“定期体检服务”“就医绿色通道”“上门基础服务护理”成为消费者最关注的需求。“这说明随着国人的财务积累和消费升级，品质养老已成为刚需。如何满足这些新的养老需求，成为养老行业面临的重要课题。”上述业内人士称。

险企抢滩养老市场探索“医养融合”新模式

看好养老市场的广阔前景，近年来不少险企纷纷抢滩养老产业，这里面有新华人寿、泰康人寿、大家保险、前海人寿等众多险企的身影，不管是经营多年的头部险企，还是刚刚建立不久的新险企，保险资本纷纷抢滩养老市场已是不争的事实。“在中国，养老社区由寿险公司来做最合适，不仅可以大大降低养老社区的融资和运营成本，还将使寿险产业链拉长20年。”一位业内人士称。

医养融合成为养老社区的发力点。在泰康人寿旗下的粤园社区，入住社区的每位老人身边围绕着一个专业团队，这个团队由全科医生、康复师、社工、生活管家、健康护理人员、营养师构成，老人的起居生活由他们来照顾。

“我们根据老人特点，建立了‘预防保健—疾病治疗—慢病康复—老年护理’医疗保健体系，这是一个以长期健康管理为目标，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗医养康护体系。”泰康保险相关负责人称。

医养模式下，养老社区的位置通常要临近综合性三甲医院，方便老年病和慢性病的日常诊疗，如遇突发情况，还能保证救治的及时性。大家保险集团已在北京市三环内核心区域锁定三家高品质养老机构，打造集“养老服务+医疗服务+金融保险服务”为一体的“城心养老”模式。据悉，在城市核心区打造高品质养老机构，主要是为了满足老人就近医疗、不脱离熟悉生活圈的核心诉求。

为了满足老人对医养康护的需求，新华保险目前已在19个城市开设健康管理中心，其在北京建设的新华卓越康复医院已对外营业。此外，该公司还与爱康国宾达成全面战略合作，共享其遍布全国43个城市的131家体检与医疗中心。

养老产业尚处起步阶段软实力成短板

保险业内人士指出，虽然行业需求巨大，但目前的养老行业尚处于起步阶段，尚未出现成熟的发展模式和完整的行业规范。“缺乏规划和指导”“产品质量低”“服务供不应求”“缺乏支撑与动力”等问题，成为困扰中国养老产业发展的关键问题。

目前的养老行业存在供需错配现象，城市核心区养老服务供给尚待补足。大型养老机构多位于远郊区县，地理位置偏远，周边医疗等配套设施不足，老人要入住养老机构，只能远离子女和熟悉的生活圈。

截至2018年底，全国养老服务机构近3万个，养老服务床位746.4万张，但床位空置率居高不下。调查显示，京津冀和长三角地区空置率超过40%，川渝地区养老地产项目空置率更高达47.5%。

与之相对应的是，城市核心区高品质养老机构严重供给不足。自2014年11月接受预订以来，泰康广州粤园得到了珠三角地区老人的积极反馈，来自中国台湾、香港和新加坡的老人也不少，这其中高级知识分子、企业高管、党政机关干部和资深专业人士占比超过四成；北京燕园运营仅一年多，独立生活区入住率高达95%。

业内人士指出，养老机构“一床难求”与“门可罗雀”的冰火两重天现象，暴露出我国养老需求和现实供给之间的巨大鸿沟。此外，养老产业多数项目缺少可持续、可推广的商业模式和盈利模式。

目前多数养老机构仅能满足老人吃住、照料、安全的基本生活需求，但缺乏专业护理、康复训练、医养结合等服务，难以满足老人日益多元化、个性化服务的新需求。“就算一些高端养老机构在硬件设施上已达到甚至超过了国际水准，但养老社区的运营管理、医养护理等软实力仍是亟待补齐的短板。”大家保险集团相关人士指出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=77306>

(来源：南方日报)

君康人寿布局大健康助推养老产业高质量发展

据《2019中国养老产业发展白皮书》数据统计，预计2021年我国养老市场规模将达到9.8万亿元，养老产业市场需求旺盛。君康人寿保险股份有限公司（以下简称“君康人寿”）作为人身险企业的代表，始终以客户实际需求为出发点，积极布局大健康战略，打造定制化康养社区，并配套推出多款养老保险产品，旨在满足客户个性化、多方位的养老需求，为客户带来更多养老保障，助推养老产业高质量发展。

君康年华定义康养生活新典范

作为高端定制的康养社区，也是君康人寿倾力打造的第三代养老社区产品，君康年华康养社区将打造包括智能家居、人脸识别、移动管家、生命体征监测、云健康检测、远程医疗等在内的智能系统，搭建安全、舒适、无感的智慧服务平台。同时，通过大数据挖掘和分析，为长者提供高品质、个性化健康服务和生活环境。

按照君康人寿大健康战略的规划，未来5年，将在全国核心城市布局5-10家大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区，其中北京、上海两大社区已经率先启动，共规划建设2500余套生活单元，社区建成后君康人寿将长期持有。与此同时，君康人寿将通过布局核心城市中心城区的高端长者服务公寓酒店、依托三甲医院的高端康护中心、以及结合“候鸟式养老”和“度假养生”全新模式的养生度假村，形成四大融合互补产品线，为中国长者提供多方位、高品质的康养生活。

君康人寿以养老产品适配康养社区增保障

君康人寿匠心打造了能够对接君康年华康养社区的“君康乐颐养老年金保险”（简称“乐颐养老”）、“君康幸福时光保险产品计划”（简称“幸福时光产品计划”）等保障型养老产品。

乐颐养老不仅提供可领取终身的养老年金，还为客户提供5种交费方式、3档养老金起领年龄、2种领取方式的自由组合，助力客户自在掌握一生的财富规划。该产品的另一特点是“保证领取”，资料显示，自合同约定的年金起领年龄后的首个保单周年日起，该产品的已领年金与身故保险金合计至少等于20倍的基本保险金额，让客户远离市场波动风险，提前稳固未来。乐颐养老还具备“身价保障”特色，即若被保险人在合同生效之日起至合同约定的年金起领年龄后的20年内不幸身故，可按合同条款约定向身故受益人给付身故保险金，将关爱继续传承给下一代。

君康人寿聚焦养老保障的另一款产品——幸福时光产品计划，是由君康乐颐养老年金保险与君康盈利宝年金保险（万能型）组合而成，是一款安全放心、固定给付、保证领取、终身相伴的养老保险产品计划。

据悉，作为配套君康康养社区的保险产品，凡是购买乐颐养老、幸福时光产品计划达到一定条件的客户，将享有入住康养社区的相关权利。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77326>

(来源：创商网)

智慧养老

河南：开封市强力推进智慧养老服务平台建设

为积极应对人口老龄化严峻形势，打造“互联网+养老”服务新模式，切实提高开封市养老服务智慧化、信息化、规范化水平，开封市持续强力推进智慧养老服务平台建设，有效解决90%以上老年人社区居家养老服务需求。

高位谋划。将智慧养老服务平台建设作为加快发展社区居家养老服务的重要载体，高位谋划、稳步实施。市委市政府高度重视，多次专题听取汇报，把智慧养老服务平台建设纳入2020年开封市为民承办的十件实事和破解民生“八需八难”任务清单。在相关部门外出观摩学习的基础上，开封市制定了《开封市智慧养老服务平台建设方案》。

精准定位。紧密结合开封市人口老龄化现状和老年人养老服务需求，反复论证、精准定位，严密制定建设方案，确定了公建民营的建设模式，拟定了平台“4+1”功能设计。即服务模块、安全监管模块、资金使用绩效评估模块、大数据分析四个模块和全市养老服务地图，切实为老年人提供就近就便养老服务。

强力推进。有关部门积极沟通协调，落实建设场地和用房等问题；列支资金300余万元用于智慧养老服务平台建设。目前，市级智慧养老服务平台建设进展顺利，即将进入招投标阶段，县区级智慧养老服务平台已建成5个，正在建设2个，年内完成市、县(区)智慧养老服务平台建设全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77286>

(来源：河南省人民政府门户网站)

安徽：服务规范化流程化，六安养老服务将制定出新标准！

目前，我市逐渐进入老龄化社会，60岁以上人群占比在17%至20%，老年人群晚年的养老幸福生活，开始受到政府和社会各界的关注。日前，我市养老服务信息中心省级综合标准化试点项目，在市养老服务信息中心正式启动。

长期以来，我省各种养老服务机构如雨后春笋般的出现，但一直以来没有一个规范完善的，地方养老服务行业标准，此次全州市养老服务信息中心12343平台，作为唯一——家省级综合标准化试点单位，将从收费标准、服务行业标准、人材培训标准等多个方面进行试点。

六安市市场监管局标准化科科长姚婉湘:为老年人的服务按老百姓的话说，就是满意为标。通过标准化的建设，就更好地规范这个中心的发展，同时通过中心的创建和规范建设辐射到整个市县。

本次我市养老服务信息中心省级综合标准化试点项目，从2020年1月到2021年底，分为启动、全面实施、自我评价和验收确认四个阶段进行。六安市民政局副局长汪伦骏:作为标准化，就应该有一个规范的科学，很好的为服务对象提供很好的服务管理的方式。通过标准化建设以后，作为个人理解，可以更好的提升企业机构的服务质量和服务水平，对服务和帮助的对象来说，可以提供更好的更暖心的服务。

据了解，我市养老服务信息中心12343平台，自2012年创建以来目前，平台注册共有全市27万多人，服务内容涵盖，紧急救助、生活照料、医疗保健、精神慰藉、家政服务、家庭类维修、政策咨询及电子智能化等社会化服务和帮助。

六安市养老服务信息中心总经理林立:我们通过制定标准，把我们的整个养老服务体系，标准化、规范化运作，打造我们六安市的一个标准化试点和典范，我们通过在两年的时间内，把我们的各种方案制定出来以后，点对点一对一，从每一个细节开始，帮他的服务规范化流程化，达到可追溯性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=77277>

(来源：凤凰网)

老年大学

河北：共迎新挑战网课学习忙，市老年大学七千余名学员居家“上大学”

为满足老年人在疫情防控期间的学习需求，市老年大学积极调整教学计划，创新网络授课形式，为全校学员提供在线学习服务。

4月29日上午，记者在市老年大学油画班学员赵桂彩的家中看到，她正在电脑前跟着老师学习绘画技巧，认真做着笔记。这种学习方式，她已经坚持了两个月。像赵桂彩一样，市老年大学目前有7000多人居家“上大学”。

市老年大学相继组建了301个班级微信群，7300余名学员全部入群，为线上教学的顺利开展奠定了坚实基础。截至目前，线上教学已开展7周，270余门课程顺利开课，开课率达93%，在线学习学员达4.5万余人次，听课率达82%。

200名教师面对线上教学的新挑战，积极创新方式方法。太极拳老师把自己的“一招一式”制作成小视频，引导“宅”在家的老同志科学健身抗击疫情。书法老师使用微信视频+图片+语音方式进行授课，在线点评学员作业。器乐老师使用腾讯会议、钉钉、抖音等平台进行直播授课，与学员实时互动。

开展网络课堂以来，市老年大学统筹安排，不断引导老师积极开展教学研究交流，改进提升教学水平。

全校近20名班主任，每人每天服务二十余个学员微信群，对上课的班级反复巡课，发现问题及时处理，并上报教学开展情况，确保线上授课教学质量。市老年大学班主任焦丽萍说：“线上教学期间，在师生互动交流中，我感受到班级的强大凝聚力和感召力，同时，为自己能够从事老年教育工作而感到自豪。”

“停课不停学”的线上学习方式，让市老年大学的学员们忘记宅家不出门的“烦闷”，在一定程度上满足了老同志老有所学、老有所乐的需求，获得了学员们的认可。广大老年学员在这次线上教学中主动触网，很快适应了网络授课，打卡签到、上网课、上传作业、与老师同学互动交流。

市老年大学篆书班班长焦秀改说，网上听课对部分老年人来说确实是一个挑战，但是大家都在努力克服困难。上课时同学们认真听讲、积极回答问题、做好学习笔记，课后及时复习，分享学习资料，交流学习感悟。这段时间的网络授课让我们受益匪浅，进步十分明显。”

线上教学期间，石家庄市老年大学师生共创作千余件抗击疫情主题作品，其中书画作品600余幅、诗歌300余首，充分传递了正能量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=77296>

(来源：石家庄新闻网)

健康管理

中老年网民超1.5亿，老年人开启小屏时代

《第45次中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年3月，我国网民规模达9.04亿，手机网民规模达8.97亿。网民中50岁及以上网民群体占比16.9%，人数超1.5亿，互联网正持续向中高龄人群渗透。

在移动互联网急速发展的今天，老年人正式开启小屏时代，加之今年疫情席卷全球，宅家抗疫的特别“加持”，小屏移动端使用时长成倍增长，老年人的眼睛问题在小屏时代被急剧放大。

小屏时代，也想拥有品质生活的老年人，怎么办？爱尔眼科医院集团白内障手术技术总监、学组组长陈茂盛表示，合理规划小屏使用时间至关重要，但一双明亮健康的眼睛更为关键。根据今年形势研判，送父母眼健康礼或将成为一大流行趋势。

近三成眼疾老人出现抑郁白内障成重要影响因素之一

“本来想在小区秒杀群里，低价秒杀甜玉米，结果等看清，秒杀活动已经结束了。”

“手机已经设置为最大字体，但戴着老花镜还是看不清上面的新闻。”

“和孙子视频通话，每次点击，总是点到语音通话……”说起这些，本来眼神就有些晦暗的老李，眼神更加暗淡了。

像老李这样因为眼睛问题，无法享受小屏时代生活的老人比比皆是，甚至有因为眼疾而出现抑郁的情况。

英国伦敦大学学院的研究员，调查了逾1万名40到74岁的中老年男女，当中许多人患有白内障或青光眼等视力问题。结果发现，患有轻微视力问题的被调查者中，有12%认为自己健康不佳，另有14%甚至因抑郁症、焦虑等心理疾病，要向精神科医生求诊。我国也有新闻报道指出，白内障、青光眼、黄斑病变合称为老人视力的三大杀手。将近三成的患眼疾老人会出现抑郁状况。在西南地区的大山深处，甚至有因为白内障而自杀的老人。由此可见看得清是老人品质生活的基本保障。

白内障致盲可逆手术是唯一科学治疗方式

世界卫生组织报告指出，白内障是全球首位致盲性眼病。据中华医学会眼科学分会统计，我国60至89岁人群白内障发病率约为80%，而90岁以上人群白内障发病率高达90%以上。2019年国务院政府工作报告指出，我国60岁以上人口已达2.5亿。按80%发病率估算，目前我国白内障患者人数已达2亿。而手术是治疗白内障的唯一方式。

白内障主要是指由老化、遗传、局部营养障碍、免疫与代谢异常、外伤、中毒、辐射等原因造成晶状体代谢紊乱，导致晶状体蛋白质变性发生混浊的眼部疾病。白内障患者常伴有视物模糊、重影、畏光、眩光、眼前

黑影遮挡、近视加深等症状，如不进行手术治疗最终会致盲，将严重影响正常的工作生活。

重庆爱尔眼科总院白内障科主任刘真指出：“白内障虽是全球首位致盲性眼病，但它又没那么可怕，因为只要患者进行手术治疗，就可以恢复视力，白内障致盲是可逆的。”

白内障成熟才能手术？专家：这是认知误区

去年母亲节，刘真就为母亲实施了焕晶白内障手术。刘真的母亲患白内障已有几年，去年开始影响她日常生活了。刘真作为眼科医生就劝母亲把白内障手术做了，希望她能有个高品质的晚年生活。

刘真表示，“父母总是怕自己给子女添麻烦，得了白内障后手术时间一拖再拖。还有一些老人相信白内障只有等成熟了，自己完全看不清了才能做手术。后者其实是一个白内障的认知误区。”

在白内障手术还停留在囊内摘除术阶段时，由于手术时间长、手术切口大、术后并发症高发等原因，只有等白内障完全成熟后，才相对方便取出不易破裂。因此，只有当白内障严重影响日常生活时，才建议手术。但目前白内障技术已经发展到超声乳化、飞秒激光阶段，伴随着技术的发展，手术时间短、切口小、显微镜下操作等优势，当白内障开始影响生活和特殊视觉需求时就可以实施白内障手术。

相反，白内障如果不及时手术，会进入过熟期，晶体囊膜和韧带会变得极为脆弱，而晶体会变得非常坚硬，此时白内障就随时可能会破裂而出导致囊膜自行破裂，或晶状体韧带断裂而脱位，患者可能会患上严重的葡萄膜炎和继发性青光眼，此时再动手术效果就会很差，复明的机会将会很小。

“焕晶”白内障手术一次性解决白内障、近视、老花等问题

在家属的劝说下，去年母亲节，刘真为母亲实施了焕晶白内障手术。刘真医生说：“为了让妈妈术后能看清手机、书报以及远处的风景。经过严格的筛选对比，最后确定了‘焕晶’白内障手术方式。”

“焕晶”白内障手术是指通过飞秒激光或者微切技术及屈光人工晶体来帮助患者矫正散光或者恢复术后看近、看中、看远的全程清晰视力，在解决白内障的同时，一次性解决近视、远视、散光、老花等眼部问题，适合于对视觉质量和生活质量要求较高的中老年人，保障他们能够享受高品质的晚年生活。

术后复查显示，母亲的视力由之前的0.4恢复至远1.2、中1.0、近0.8。“老人年纪大了，有什么病痛总是害怕麻烦儿女，我是一名眼科医生，更是妈妈的儿子，想尽自己的能力，让妈妈拥有一个高品质的视觉质量，从而带来高品质的晚年生活。”刘真感慨道。

2020年母亲节，爱尔眼科将在旗下超过20个省市区的医院开展“因爱告白焕晶见证”大型科普教育活动，为母亲送上一份眼健康大礼，为中国老人能畅享小屏时代生活助力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=77287>

（来源：红网）

养老金融

大资管新动作：险资和养老金可投资债转股

周三（5月6日）消息，银保监会向各银保监局、各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行，各保险集团（控股）公司、保险公司，银行业理财登记托管中心下发《关于金融资产投资公司开展资产管理业务有关事项的通知》（以下简称“通知”），针对债转股业务作出明确说明。

险资、养老金等可投资债转股

《通知》主要涉及6大要点，具体如下：

1. 明确债转股资产标准。债转股投资计划应当主要投资于市场化债转股资产，包括以实现市场化债转股为目的的债权、可转换债券、债转股专项债券、普通股、优先股、债转优先股等资产。
2. 明确收益率情况。按照约定条件和实际投资收益情况向投资者支付收益、不保证本金支付和收益水平，投资者自担投资风险并获得收益。
3. 明确合格投资者标准。自然人方面，具有4年以上投资经历，且满足下列条件之一：家庭金融资产不低于500万元，或者家庭金融资产不低于800万元，或者近3年本人年均收入不低于60万元。法人方面，最近1年末净资产不低于2000万元的法人单位。

同时强调，合格投资者投资单只债转股投资计划的金额不低于300万元。此外，自然人投资者参与认购的债转股投资计划，不得以银行不良债权为投资标的。

4. 投资准入说明。金融资产投资公司可以使用自有资金、合法筹集或管理的专项用于市场化债转股的资金投资本公司或其他金融资产投资公司作为管理人的债转股投资计划，但不得使用受托管理的资金投资本公司债转股投资计划。

此外，保险资金、养老金等可以依法投资债转股投资计划。且其他投资者可以使用自有资金投资债转股投资计划。

5. 投资范围说明。债转股投资计划可以投资单笔市场化债转股资产，也可以采用资产组合方式进行投资。资产组合投资中，市场化债转股资产原则上不低于债转股投资计划净资产的60%。

债转股投资计划可以投资的其他资产包括合同约定的存款（包括大额存单）、标准化债权类资产等。

此外，债转股投资计划的总资产不得超过该产品净资产的200%。分级债转股投资计划的总资产不得超过该产品净资产的140%。

6. 关于交易转让说明。投资者可以通过银行业理财登记托管中心（下称登记机构）以及中国银保监会认可的其他场所和方式，向合格投资者转让其持有的债转股投资计划份额，并按规定办理持有人份额变更登记。转让后，持有债转股投资计划份额的合格投资者合计不得超过200人。

同时，债转股投资计划应当为封闭式产品，自产品成立日至终止日期间，投资者不得进行认购或者赎回。债转股投资计划直接或间接投资于非标准化债权类资产的，非标准化债权类资产的终止日不得晚于产品到期日。

此外，债转股投资计划原则上应当为权益类产品或混合类产品，可以进行份额分级，根据所投资资产的风险程度设定分级比例（优先级份额/劣后级份额，中间级份额计入优先级份额）。其中分级债转股投资计划不得直接或间接对优先级份额认购者提供保本保收益安排。

监管规则需做相应修订

多位金融资产投资公司人士表示，《通知》的政策意义在于允许金融资产投资公司开展资管业务，可以面向特定社会公众募资开展债转股投资计划的管理。

不过，从现实效果看，债转股作为高度专业的“小众”领域，社会公众的接受度相对较低，且《通知》对合格投资者的认定标准比资管新规要高，面向特定社会公众募资的难度较大；但《通知》允许保险资金和养老金投资债转股投资计划，这是金融资产投资公司一直以来所希望拓宽的募资领域，后续政策的顺利落地实施还需要险资、养老金投资管理等相关监管规则作出相应修订。

有保险资产管理机构负责人表示，保险资金本身期限较长，与债转股项目较为契合。在选择项目时，主要关注安全性和收益率。在安全性上，主要关注主体，所选主体所处行业是国民经济的基础、战略行业，而且这些主体都是行业的龙头。在收益率上，整体较有竞争力。

对于债转股项目的难点——定价和退出机制，该负责人表示，定价主要看交易结构，偏按固定收益定价，偏股关注估值；退出既有回购方式，也有永续方式，还有纯股权通过资本市场退出的方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=77293>

（来源：中国金融四十人论坛）

聚焦养老、均衡配置国富平衡养老三年混合FOF正在发售

随着人口老龄化高峰逼近，我国养老金支出将面临较大压力，为保障退休生活质量，个人养老宜尽早规划。公募养老目标基金应运而生，该类产品专门针对养老投资需求开发，分为目标日期型和目标风险型，其中目标风险型不限年龄段，适合所有风险偏好吻合、有养老投资需求的人群配置。

公开信息显示，国海富兰克林基金旗下的国富平衡养老三年混合FOF(代码：008625)于5月6日起正式发售，投资者可通过中国银行等代销渠道认购。

个人养老是提高退休生活质量的关键

我国构建了“三支柱”养老体系，第一支柱基本养老保险可认为是“国家来养老”，第二支柱企业年金和职业年金可看做“企业来养老”，第三支柱是“养老靠个人积累”。

据世界银行建议，退休后养老金替代率大于70%才能保持退休前生活水平，即假如退休前月薪为10000元，退休后每月养老金要達到7000元以上。而我国现有养老保险体系面临较大压力，第一支柱替代率全国平均已不足50%，因此尽早参与个人养老投资，增厚个人养老储蓄非常必要。

FOF形式运作，追求长期稳健增值

公募养老目标基金以追求养老资产的长期稳健增值为目的，投资门槛低，是满足个人投资者养老资产配置需求的较好选择。根据证监会颁布的《养老目标证券投资基金指引》，养老目标基金需采用FOF形式运作。

FOF基金具备“多资产配置+分散投资+专业基金筛选”优势，有助于降低投资组合风险，平滑收益波动，非常契合养老目标基金追求资产长期稳健增值的特点。

首先，FOF投资范围广，可实现多区域、多资产的分散配置，以弱相关性降低投资组合风险。国富平衡养老三年混合(FOF)借鉴外方股东富兰克林邓普顿的资产配置分析体系，综合分析宏观经济、国家地区政策、证券市场流动性、大类资产估值和相对收益特征等因素，积极调整资产配置比例，增强投资组合的灵活性，力争平衡投资组合的风险与收益。

第二，FOF具备二次分散风险优势。FOF的主要投资标的是基金，可以对单个基金的特定风险做再次分散，有助于平滑投资组合曲线，波动率通常比一般的基金或股票更低。

第三，FOF以其专业优势解决投资者择基、择时难点。据wind数据，截至2020年一季度末，全市场各类型基金近6400只，股票约3800只，对普通投资者而言选基难度甚至超过选股，国富平衡养老三年混合(FOF)通过专业基金经理和投资团队的研究判断，力争帮助持有人“优中选优”。

目标风险策略，适合多年龄段人群

养老目标基金通常采用目标日期策略或目标风险策略。目标日期策略随持有人退休日期的临近逐步降低权益类资产比例，增加固定收益类资产比例，适应不同人生阶段的收益风险偏好。目标风险策略预先设定不同的风险收益水平，如稳健、平衡、进取等，便于投资者根据自己的风险偏好做选择，不受退休年龄限制，适合所有风险偏好吻合、有养老投资需求的人群作为养老资产配置。

国富平衡养老三年混合(FOF)定位为平衡型目标风险基金，该基金权益类资产配置比例中枢为50%，股票、股票型基金、混合型基金等权益类资产配置合计占基金资产的40%-55%，兼顾预期收益与预期风险。同时基金经理将结合资本市场实际发展情况，在基金合同约定的范围内对各期的大类资产配置比例进行动态调整，力争获取养老资产的长期稳健增值。

国富平衡养老三年混合(FOF)对每份基金份额设置“3年最短持有期”，即每一笔认购都需要持有3年以上才能赎回。设计3年最短持有期，第一能够更好地匹配养老金投资的长期属性，第二能帮助投资者“管住手”，减少追涨杀跌等非理性行为，第三有效避免资金频繁赎回对投资管理的干扰，有利于基金经理的投资策略保持一贯性和稳定性，努力以时间换收益。

三维度构建基金组合

国富平衡养老三年混合(FOF)拟任基金经理吴弦具备10年证券从业经验，历任美国道富银行研究员、康特金融投资顾问、中国人寿养老保险股份有限公司高级主管，曾负责年金资产的大类资产配置和投资策略，在大类资产配置、境内外投资管理方面经验丰富。吴弦注重体系化投资，从三维度构建投资组合：

- 一是以资产配置为核心，通过对估值、周期、流动性、情绪、技术参数等要素的分析，结合重大事件和政策出台，动态调整资产配置。
- 二是结合定量、定性基金分析，挑选具备长期盈利能力的基金产品，紧密跟踪基金经理动态，根据市场研究选择适合投资策略的基金，以策略化方式构建投资组合。
- 三是通过组合管理和分散投资，降低系统性、集中性风险，增加资产变现能力。采用全方位的风险控制策略，通过投前风险预算、投中风险把控、投后定期绩效归因实现风险的全流程管理。

实力投研团队全方位支持

养老目标基金对发行方有较高的资质要求，包括基金经理投资管理年限、基金公司管理规模、投研团队人数等，要求基金管理人具有较强的资产管理能力，旗下基金风格清晰、业绩良好，并要求基金管理人坚持长期投资导向，力求使养老目标基金的养老特色更加明显，更适合长期持有。

国海富兰克林基金成立于2004年，拥有一支经验丰富、结构稳定的投研团队，基金经理平均从业经验12年，平均司龄8年。旗下产品中长期业绩居于行业前列，权益类基金近三年平均超额收益率排名行业第3(海通证券数据，截至2019年末，可比公司101家)，连续两年获得“最受信赖金牛基金公司”奖(《中国证券报》2019.7、2018.6评)。国海富兰克林基金的权益、固收、QDII、量化等团队的研究资源均与FOF团队共享，有力支持FOF团队的投研工作。

国海富兰克林基金的外方股东富兰克林邓普顿是有超过70年投资经验的知名资产管理公司，截至2019年末，富兰克林邓普顿的组合解决方案团队(FOF团队)拥有超过50名投资专家，管理资产超1100亿美元。国海富兰克林基金FOF投研团队充分借鉴富兰克林邓普顿完善的资产配置分析体系、基金评价体系及丰富经验，结合拟任基金经理吴弦在养老保险公司从事大类资产配置的经验，力争为投资者打造精品FOF产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=77301>

(来源：中国网)

平安养老险：寻求个人商业养老年金保险新突破

“中老年人既有长期稳定养老收入的需求，又有重大疾病等短期突发状况下用钱的需求，资金长期投资常常有所顾虑。”平安养老险相关负责人表示，针对当前养老方面的新焦点，平安养老险近期推出“平安心心相连”产品系列，首期“平安之心养老年金保险(万能型)”，已于5月1日正式上线，今后还将进一步提供多样化的保险产品 and 健康服务，全面满足人民群众日益增长的健康养老服务需求。

随着中国进入老龄化社会，60岁以上老年人已达2.5亿人。如何过上高品质的老年生活正在成为人们关心的话题。记者了解到，当前我国已初步建立起“三支柱”的养老保障体系，但是三支柱的发展尚不均衡。第一支柱政府统筹的基本养老保险广覆盖低保障，仅能保证基本的生活需求，第二支柱雇主统筹的企业/职业年金覆盖面低，比如企业年金只覆盖了不到10%的企业参保职工，而且增长乏力，处于瓶颈期，因此个人主导的第三支柱，个人养老保险产品未来承载着重大期望。个人养老保险产品包括个人养老保险、养老目标基金、个人储蓄等不同类别的金融产品。个人养老年金保险有很多优点，可以对抗市场风险、长寿风险，更好地契合了养老需求，因此个人养老年金产品将会成为第三支柱的重要组成部分。

业内人士表示，养老险方面目前存在诸多问题。一方面，老龄化进程的快速推进，养老储备备受关注，个人商业养老保险需求十分旺盛。根据银保监会的数据显示，目前，保险公司在售产品中，被保险人可以是65岁及以上老年人的产品有2400余个，占人身险公司全部在售产品的1/3，险种类别包括人寿保险、年金保险、健康保险、意外险等4大类，覆盖老年人5900多万人。其中，意外险和包括长期护理保险在内的健康险为老年人提供的是意外、医疗、和日常起居的保障，为老年人分担的是其生活中最显著的风险点。而养老年金保险为老年人提供的是稳健长期的资产管理，能够帮助老年人做好财富规划，让养老生活品质更高。

另一方面，当前商业老年保险产品开发比较复杂，目前市场上已开发在售的团体年金保险、个人年金保险产品有数百个，产品形态包括了传统的定额年金保险、有保底收益的分红型和万能型年金保险、无保底承诺的投资连结型年金保险。从产品设计看，这些产品注重累积期设计，对领取期的服务创新不足，产品同质化现象严重，不同公司的很多产品不仅名称看上去相似，而且保障范围、责任费率都相差不多，产品形态相对单一。

平安养老险相关负责人认为，衡量养老保险是否符合当前养老市场需求，必须考虑五方面因素，首先是公司信誉稳定；其次是产品易理解，“说人话”的保险产品能够更容易得到消费者的认可；第三是保底收益高，相对较高的保底收益率更能得到消费者的认可；第四是附加费用低，最大程度让利于消费者；最后是领取要方便。平安养老险表示，这也是平安养老险此次推出“心心相连”系列的初衷。同时，依托平安集团科技赋能和综合金融大数据，平安养老险实现了投前、投中、投后全流程线上化管理。通过人工智能、OCR、大数据等金融科技手段，实现了企业画像、舆情预警、AI估值等智能应用，运用各种信息化手段协助进行尽职调查等，使保险资金及其他三方资金的运用更加安全。

今年1月，银保监会联合发展改革委、财政部、人力资源社会保障部等13部门印发了《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》，《意见》的出台，将会鼓励保险机构去积极适应市场需求，增加适应老年群体需要的保险产品供应。平安养老险相关负责人表示，未来将继续针对社会日益增长的养老保险需求和老年特殊群体的痛点，加强市场研究和科技赋能，提升产品研发、服务和系统开发能力，提供多样化的保险产品和健康服务，全面满足人民群众日益增长的健康养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=77327>

(来源：经济日报)

社会保障

网络经济从业人员参加社会养老保险的难点、对策分析

当前我国就业形态正在经历悄然变化，新业态这一名词渐渐家喻户晓，新业态的表现形式、运行机理及对经济社会产生的影响也已经引起政府部门的重视。在我国，社会养老保险作为一项保障和改善民生的重要社会政策，是以劳动者的就业形态和收入水平为基础来决定企业(单位)和个人的缴费责任，以及个人的养老金权益。任何反映劳动关系变化的就业形态和就业结构变化，都会对社会养老保险制度产生积极或消极的影响。因而，有必要探讨新业态就业及对我国企业职工基本养老保险制度的影响。

不同网络经济用工方式决定了社会养老保险的参保率

可从两个维度来理解新业态：一是信息技术进步直接产生的产业，如大数据、云计算、物联网等新兴产业，属于数字经济的范畴；二是现有产业基于信息技术经过或分化或整合之后出现的新的生产环节、新的生产组织架构、新的流通方式，比如，网络约车、网络送餐、快递物流等，属于平台经济的范畴。

数字经济和平台经济本质上是由中心向外围扩散的网络经济，技术研发及与之相关的管理是中心，技术的应用依靠网络，应用者越多，网络效应越明显。中心与外围之间不同的生产组织方式，决定了多样的用工方式。

中心与外围的关系有些以企业的形式存在，如京东、当当等自营电商企业，独立从事技术研发、商品采购、网上销售、物流配送、客户服务等线上线下所有业务环节，犹如一个“虚拟+现实”的超级市场，企业与所有员工签订劳动合同形成雇佣关系。

中心与外围的关系有些以市场交易的方式存在。同样是电商平台，淘宝只负责在技术上为商品的供需双方提供网上交易平台，出售商品的从业者(网商)利用平台发布信息并向淘宝支付“场租”。淘宝与网商之间是租赁关系，不签订劳动合同或民事协议。在快递业和快餐业，多数企业的主要业务是开发、管理信息平台，而将物流配送业务以加盟、外包的方式交予其他经营者；企业与信息平台内部从业者签订劳动合同，而与从事物流配送的经营者之间是合作关系(目前法律没有明确将之界定为雇佣关系)。由于劳动关系混不清，平台企业普遍将其与物流配送者之间的关系认定为基于信息交易而产生的合作关系：从业者向平台企业缴纳的费用可视为购买信息服务的费用。无论是支付“场租”，还是信息服务费，平台企业认为从业人员是以平台企业交易对手的身份出现，二者之间不存在劳动关系。

企业之所以这么做，是因为劳动关系对企业人工成本有直接影响。对于企业人工成本而言，雇佣关系高于劳务外包、加盟协作等合作关系，因为企业要为员工支付各种税费和福利开支，但目前没有义务为合作者这样做。在互联网、物联网、大数据、人工智能等信息技术支持下，面对人工成本逐渐上升的压力，企业有足够的能力和激励去调整用工关系，尽可能地将紧密型的雇佣劳动关系变为松散型的非雇佣劳动关系以规避税费。

如果越来越多的企业做出类似的选择，不仅冲击就业市场，使之变得更加不稳定，也会降低企业职工基本养老保险基金当期收入水平。

亟待解决参保普遍性特殊性问题

上述分析可知，新业态从业方式既有正规就业，也有非正规就业。我国社会养老保险已经实现了制度全覆盖，即各种类型的就业者都有渠道参加城镇职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险。然而，新业态从业人员在参保时还是会遇到不少问题，这一现象既有普遍性，又有特殊性。

普遍性在于新业态从业人员与企业签订劳动合同，成为正式雇员的，企业应依法为其参保缴费，这是必须执行的。新业态从业人员与企业之间是合作(交易)关系，在法律未将之明确为雇佣关系之前，可按灵活就业身份参加企业职工基本养老保险，但很多统筹地区设置了限制条件，其中一条是必须具备本地户籍。因此，新业态从业人员参加养老保险问题最终又归于一个普遍性的问题：灵活就业人员是否能够在非户籍地自由参保。

与通常的灵活就业人员不同的是，新业态从业人员与平台企业发生联系，二者有着或近或远的关系，这就产生一个特殊的问题：平台企业是否应该为存在合作关系的从业者履行相应的缴费义务？表面上看，由于这些从业者与平台企业之间没有劳动关系，从业者获得的收益不是从平台企业，而是从第三方获得的，其收入不是由平台企业决定的，也不是平台企业利润的一部分，因此，企业无需按这些从业人员收入的一定比例向企业职工基本养老保险统筹账户缴费。但正如企业的价值是由全体员工创造的那样，平台企业的价值也包含“合作者”的贡献。平台企业的收益有两个来源：一是以租金、信息服务费等形式向“合作者”收取的费用；二是以出售平台的商业价值为手段，向广告商、厂商等收取的广告费、渠道费等费用，这是平台企业和“合作者”共同创造的，很难想象，没有了快递小哥、外卖小哥的平台企业如何能够赢得广告商和厂商的青睐。正是这些“合作者”的劳动为平台企业带来了正向的外部性收益，平台企业应该与“合作者”分享这部分收益，而不是完全据为己有，也应该从收益中拿出一部分为企业职工参加基本养老保险。

用更长远眼光堵漏点解痛点

解决好上述新业态从业人员参保出现的问题，笔者建议，可从以下三个方面入手。

一是放开对灵活就业人员异地参保的限制。异地参保受限是包括新业态在内的灵活就业人员共同面临的问题。部分统筹地区尤其是经济发达地区之所以这么做，是为了防止外来灵活就业人员用较低水平、较短年限的缴费换取较高水平的养老金待遇。如果这样的人数大量增加，将严重冲击统筹区域内的基金收支平衡。但我国已经开始实行基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例逐年提高，也正在加快全国统筹的步伐，这为各地放松对外来灵活就业人员异地参保的限制提供了条件。未来的城市竞争是人口之争，因为人口是生产力、创造力和消费力的源泉。各地应用更长远、更积极的眼光来看待人口与城市发展的关系，积极主动地接受外来灵活就业

业人员。

二是按用工方式决定新业态从业人员参保方式。目前新业态企业用工方式主要有全日制、非全日制、劳务外包等形式。对于全日制用工，企业和个人按企业办法参加企业职工基本养老保险；对于非全日制用工，个人可按灵活就业人员身份参加企业职工基本养老保险；对于劳务外包，劳务派遣单位和个人按企业办法参加企业职工基本养老保险。而对于某些平台经济从业人员，如快递员、外卖员、网约车司机等，由于其劳动关系在法律上尚不明晰，可暂按灵活就业人员办法参保，但将来不排除平台企业履行社会保险缴费责任。

但是，不宜简单地将平台企业的用工关系严格界定为雇佣关系，需要找到折中的办法。一种方案是规定平台企业将利润的一定比例用于与“承包商”相关的税费和福利开支，具体比例及各项开支结构可由政府与平台企业谈判来决定。

三是将就业结构因素纳入养老金计发办法。我国城镇企业职工基本养老保险制度设计是建立在正规就业基础上的，但是技术进步有去人工化和去雇佣关系的倾向，未来以灵活就业身份参保的人员数量将越来越多。目前由于灵活就业人员总的缴费比例低于企业和员工缴费比例之和。随着企业员工参保人数占比下降和灵活就业参保人数占比上升，加权平均之后的平均缴费比例会下降，即使制度抚养比不变，能够支撑的平均养老金替代率也会下降。因此，在完善养老金计发办法时，除了考虑人口老龄化因素之外，还应纳入就业结构因素，以更好地平衡基金收支关系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77304>

(来源：中国劳动保障报)

国际交流

欧美上万老人因新冠病毒在养老机构死亡，“养老院灾难”照出欧美现实

谁该为美国这2万名老人的去世负责？因新冠肺炎疫情，美国养老护理机构已有约2万人死亡，面对可能出现的诉讼潮，护理行业正大力游说各州给予其豁免权，但舆论却对这些大多以营利为目的的疗养机构表示质疑。这次疫情，从美国到欧洲，一个突出现象是养老设施成为“重灾区”，背后原因远不只是老年人面对新冠病毒更脆弱。谈到老人，从呼吸机不够用带来的放弃老人、给年轻人机会的选择，到美国副州长公开表示“国家经济比老年人生命更重要”，美国总统（5月5日）称即使会有更多人因染病而死，美国也必须立即重启经济，这些都暴露出老年人群体的尴尬处境。有人说，一个社会的文明程度可以通过老弱群体的境况看出，如果说这次疫情是一面镜子，那么它显然照出了西方社会繁荣表象下的另一面。

一场场“闭门演出的悲剧”

沃尔夫斯堡是德国北部一个只有12万人口的富裕小城，它因为成为大众汽车的总部所在地而闻名。在这次疫情中，这个城市又被众人所知，因为该市的汉斯-利勒-海姆养老院总共165名老人中，有43人因疫情去世。

《环球时报》记者4日在沃尔夫斯堡采访，发现当地居民都不情愿谈论老人去世的问题。令人意外的是，被采访民众大多没有责怪政府防疫不力，也没有对养老院进行指责。一名叫丽莎的女士说，她的奶奶在养老院去世，她很伤心，也很无奈，她认为养老院乃至德国社会都没有做好准备。据官方统计，德国逾7000死亡病例中，1/3来自养老院。

与德国相比，美国的养老行业却面临危机。美国养老护理设施的死亡病例已多达2万，该行业正就可能遭遇的诉讼潮展开游说，希望各州提供紧急保护。目前最少有15个州通过颁布法律或州长命令，为疗养院及长期护理设施提供程度不一的诉讼豁免。

美国养老护理业要求豁免的理由是，这场危机史无前例，完全超出他们的防控能力，所以不应由其负责。但监督团体及病人组织等反对给予免讼保护，认为这场危机暴露了相关行业长期以来的问题，现在他们更是利用危机来维护自己的利益。据悉，在全美1.5万多家此类设施中，接近7成是营利性性质，近年来有数百家被私募基金买进卖出。

美国养老院的灾情可以通过几个州的情况看出。据美联社5日报道，最新数据显示，纽约州此前漏报了1700多例来自养老院和成人护理设施的死亡病例。在纽约州，养老院死亡病例约占该州总死亡数的1/5到1/4，这还不包括在医院死亡的养老院住客。州长科莫坦承，不知道该做什么来更好地保护养老院的居民。截至4月下旬，有些州超过一半的疫情死亡病例发生在养老院，如明尼苏达州死亡人数的2/3、马萨诸塞州死亡人数的55%都与养老院有关。

欧盟统计数据也显示，欧洲疫情中死亡病例的近一半来自养老院。在西班牙，公立和私立的养老院超过5000家，除了医院的重症监护室，新冠肺炎确诊和死亡病例主要来源之一正是养老院。西班牙卫生部官员费尔南多·西蒙4月23日承认，在新疫情冲击下，西班牙没有什么地方比养老院遭受的威胁更大，其中一些养老院被感染者的死亡率达到20%。

西班牙是一个以尊老敬老闻名的社会，但面对突发的新冠疫情危机，老年人处境艰难。西班牙与日本、瑞士位于全球预期寿命最前列，但疫情过后，这个排行榜或将重新洗牌。据初步计算，西班牙人均预期寿命将从83.5岁降至83.2岁，减少3-4个月。

在法国，截至5月5日，包括养老院在内的社会医疗机构死亡病例为9471例。据《费加罗报》报道，3月1日至4月6日，有10682人在养老院中死亡，比前两年同期多1856人。法国有1/4的省养老院死亡率较去年同期增加25%。法国有7400家养老院，它们在这场疫情中被形容为“定时炸弹”“闭门演出的悲剧”。

意大利的新冠肺炎累计死亡人数刚被英国超越，成为欧洲第二，但死亡率居高不下。根据意大利高等卫生研究院4月17日（最新一次）发布的报告，自2月1日以来，意大利养老机构约有6000-7000人死亡，其中有40%的人死前出现了疑似新冠肺炎症状。

“疫情凸显欧美老年社会问题”，德国新闻电视台称，高养老金、免费医疗、养老院……欧美国家一向引以为傲，但病毒无情地打破了一切。德国社会学者马塞尔·哈森对《环球时报》记者说，这给他们敲响警钟，需要反思贫富差距、社会冷漠等问题。

“理所当然”真的理所当然？

“老年人，疫情大流行中的集体风险”，西班牙《先锋报》5月5日以此为题称，大多数养老院的空间是公用的：活动室、餐厅、卫生间，卧室通常也不是单独的。居住在那里的老人们通常患有其他基础疾病，加大了感染风险。据专家称，缺乏卫生间和防护设备也加剧了感染和死亡人数。

其实，养老护理机构成为重灾区，更与其在疫情中遭忽视有关。法国在疫情暴发数周后才开始统计养老机构的相关数据。法国媒体称，养老院一直是法国医保系统中被忽视的一环。法国滨海-阿尔卑斯省前省长埃里克·乔蒂认为，养老院的灾难本来可以避免，但由于政府在疫情暴发之初并未足够重视，导致这些老人成为“被遗忘的群体”。

西班牙早在疫情暴发初期就出现养老院灾情问题，但直到现在都没能实现完全检测，也缺乏可靠的官方统计数据。西班牙广播电视台公司5月5日的专题报道称，现在仍不知道新冠病毒在全国5457个养老院造成的确切死亡人数，目前卫生部已向各自治区分发快速检测用品。

在美国，据美国有线电视新闻网（CNN）称，当被州政府调查员问及为什么不将已感染的老人及时送往医院时，密歇根州一家养老院的工作人员回答说，他们人手太紧张，缺乏对生病老人的记录，有时甚至忘了哪些老人是感染者。调查人员还发现，许多养老院故意隐瞒信息，因为担心会影响未来的生意。

对于老年群体以及养老院的惨剧，欧美社会都有反思的声音。在法国，有人称，最基本的健康、陪伴都已无法保障，“博爱”这一国家格言摇摇欲坠。有媒体人呼吁法国重新审视鼓励养老院发展的传统政策，提倡在家养老。在西班牙，思想界发出警告：不照顾老人是不道德的。哲学家阿黛拉·科蒂蒂娜认为，在这场危机中，首要任务是挽救生命……

德国《焦点》周刊称，疫情是各国医疗保障、国家实力和政府危机管理的镜子，欧美社会经过几十年的繁荣后，现在正脱离“舒适区”。分析认为，欧美主要国家均已步入老龄化社会，像意大利，老龄化程度在全世界仅次于日本，法国65岁以上人口占比为20.5%。为减轻负担同时解决养老问题，过去这些年，欧美推出延长退休年龄、减少国家支出等政策，鼓励企业和个人承担更多责任。但过于依赖市场解决的结果就是加大了阶层鸿沟，富人和穷人能够获得的服务两极化。

与此同时，老年群体从富裕阶层逐渐成为弱势群体。欧盟统计局的数据显示，德国2006年有12.5%的65岁以上老人受贫困威胁，2018年升至18.2%。许多欧洲国家这一问题更为严重。美国《福布斯》杂志称，许多居住在养老院的美国老人是没有家人照顾、享受联邦医疗补贴的贫困老人。

值得注意的是，对于如此多老人死去，欧美社会却很平静。“老年人的境遇问题介于伦理和科学之间。从伦理上说，老年人是弱势群体，应该优先保护，但从科学角度看，此次新冠疫情死亡率高的人群就是老年人和有基础病症者。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建对《环球时报》记者表示，前几天，德国一个市长就说，未来一段时期因疫情而死的人就是那些未来半年即便没有疫情也会死的人。

德国学者马塞尔·哈森解释说，许多政客和民众认为，老人死亡病例多“理所当然”，无论在家还是养老院，老年人都更容易受到感染。柏林85岁的退休工程师罗伯特对《环球时报》记者说，这批老年群体被称为“二战一代”，经历过各种大的危机，对于生死看得很开。

“代际战争”与“社会暴裂”

欧美老年群体在此次疫情中的处境，也有深层次的历史文化根源。比如将经济置于生命之上，在西方就有传统。著有《死于汉堡：霍乱时期的社会与政治》的英国历史学家理查德·埃文斯日前接受媒体采访时，以1892年汉堡霍乱疫情为例称，当时汉堡的商人管理层试图掩盖疫情消息，由于应对失当，最终柏林派出以细菌学家罗伯特·科赫为首的团队接管汉堡。埃文斯此前表示，在历史上大流行病暴发时，政府往往将生命置于生命之上，“令人惊讶的是，有了现代医学知识之后，这种传统居然保留了下来”。

这次疫情中，美国还有一些年轻人将新冠病毒称为“婴儿潮一代清除剂”——虽然有让父辈重视疫情的意思，但提法本身让人吃惊。据美国《新闻周刊》等媒体报道，该说法始于2月底，约两周后广为流传。此后，该说法成为社交媒体上的一场“代际战争”，经常渲染“婴儿潮一代”如何对待地球及其灾难性后果——人口过多、失业和气候变化等，“婴儿潮一代”则指责年轻人依赖成性或不成器等。

马塞尔·哈森对《环球时报》记者说，欧美国家在发展的黄金时期，做出的一项伟大成就就是善待老年人。然而，近些年欧美国家开始走下坡路，其中一个大问题就是高福利带来的负担和老龄化社会。正因为如此，在一些政客及中青年中，出现一种危险的思潮，即认为老年人是“社会累赘”。

今年4月，美国路易斯安那州克罗利的警察发布宵禁信息时，使用了电影《人类清除计划》中的警报，招致民众投诉，警察局长被迫出面道歉。《人类清除计划》是美国科幻惊悚电影，自2013年至今已上映4部，故事背景设置于美国的未来，由于地球人口过多，美国政府展开了一个12小时内允许所有犯罪的计划。随着越来越多的老人因疫情去世，有网友调侃称，这次疫情可以作为第5部的背景题材。

有分析称，尽管当今社会对纳粹种族主义深恶痛绝，优胜劣汰的达尔文主义思想在西方历史上却源远流长。从西方历史看，在战争、瘟疫等危急时刻“放弃老弱”的做法由来已久。因资源有限而消灭人口的思想，在《人类清除计划》之外的一些电影及现实中也有体现。1943年的南亚大饥荒，英国首相丘吉尔就被认为有意饿死印度人，面对殖民属地严重饥荒拒不救援。他曾表示，大饥荒实际上是印度人自己造成的，因为印度人“像兔子一样生一大群孩子”。

崔洪建告诉《环球时报》记者，电影往往会用隐喻的手法来促使反思，映射现实。对老年人，中国传统文化强调孝道，西方的理念是，如果你面临选择，比如人类要灭亡，剩下一对老年人和一对年轻人，这时只能选年轻人。这是哲学意义上的命题，走向极端就是社会达尔文主义。这次疫情，欧美国家一直尽量避免走到要做极端选择的局面。

社科院美国研究所研究员袁征则对《环球时报》记者提到，从宗教因素看，对于死亡的到来，西方很多人能够比较坦然地面对，很多老年人认为死后会进入上帝安排的另一个世界，部分人甚至认为疫情是上帝的安排，他们没有选择，而他们来到这个世界是有罪的。

“坦白说，我们许多老年人或许都会为年轻人牺牲我们的生存，只要能够拯救他们和这个国家。”美国《芝加哥论坛报》专栏作家玛丽·施米奇写道。但她认为，一些政客所称的经济优先、老人应为国家而牺牲是一种“虚假的骄傲”，“如今美国做出的决定将塑造我们国家和这个世界的未来，不仅是经济上，道义上亦如此”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=77284>

(来源：环球网)

老年说法

警惕！非法私募盯上老年群体

本想通过投资让自己的老年生活更加惬意，没想到却连本金都收不回。在屡见不鲜的非法私募案件中，有一个现象必须警惕，那就是老年群体正在成为非法私募的重要目标。利用其手中获取的私募基金管理人资质，不断地开设有限合伙企业，以私募名义行非法集资之实，是近些年常见的非法集资形式之一。而在此类案件中，有一定积蓄、希望实现自己财产增值，但又因为知识结构老化没有足够风险意识的退休老年人则成为他们行骗的重要目标。

其行骗手法主要包括：从老年人共同爱好入手，如组织老人饮早茶、旅游、派送小礼物等，待彼此熟络后，便邀请老人到公司的项目基地考察，营造“有前景、高盈利”的繁荣假象骗取老人信任。或者从老年人亲近的人入手，以支付佣金为诱饵，让他们把中老年顾客介绍到非法集资人处，或直接在中老年人群中雇佣职业说客，诱骗老年人投资等。

据警方介绍，因信息知识储备陈旧，中老年群体对涉足金融领域信心不足，却又存在对银行存款贬值的担忧。这时一旦有集资人站出来主动表示甘当投资中介，这些中老年人便很容易被其热情的态度和天花乱坠的说辞打动。

请看以下案例：

2019年9月24日，深圳警方对深圳市A基金管理有限公司以涉嫌非法吸收公众存款立案侦查。据媒体报道，从去年5月起，A基金旗下20多只私募产品逾期未兑付，逾期规模共约16亿元。目前，警方正在对该案进行进一步调查取证。这一案件中，众多投资者亏损少则几百万、多则上千万元。值得注意的是，在A私募基金投资人的维权群里可以看到，上了年纪的中老年人居多，有几十个深圳的老军转干部，有躺在重症室里的癌友会会员，还有养老院里的老人（其子女在投资者维权群里）。

年近70岁的曹姐就是其中的一员，她是在银行大厅的等候区里结识的A基金的理财经理，之后这位理财经理就以亲切的问候，时不时送上的小礼物赢得曹姐的好感，之后又邀请曹姐去参观A公司高大上的办公环境，一步步的攻势下，最终曹姐在未与家人商量的情况下，决定花1000多万元买下A基金的私募产品。其他老人的经历也大多与曹姐类似，而随着A基金的爆雷，他们的生活也跌入谷底，有人赔光了奋斗一生的血汗钱，有人因为无钱支付母亲的医疗费只能眼睁睁看着母亲离去。

所以，在这里也要提醒老年投资者，在进行投资时，不要轻信所谓理财经理们的花言巧语，更不要被高收益、高回报所吸引，应该坚持理性投资。尤其应谨记以下几点：

1. 高收益、高回报往往伴随着极高的投资风险，投资时要认真阅读基金合同内容，仔细核实双方的权利义务，多与家人、子女商量，切忌跟风，更不要听信推销人员的口头承诺。
2. 应通过多种官方途径了解、储备基本的投资知识，包括如何辨别真伪私募、合法合规私募的必备条件、如何从正规渠道投资私募等。千万不要被销售人员以及基金公司营造的表象所迷惑，也不要轻易相信身边亲友的推荐。所有的投资都应事先查询相关官方资料。
3. 老人的家人和子女也应及时关注老人的投资动态，判断老人是否符合合格投资者标准，对于老人非正常的投资行为应及时了解、阻止。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=77290>

(来源：新浪财经)

政府购买服务

安徽：阜阳市肿瘤医院阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程招标公告

法正项目管理集团有限公司受阜阳市肿瘤医院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程招标公告

项目编号：FZFY-GC20200428

项目联系方式：

项目联系人：王军

项目联系电话：0558-7130122

采购单位联系方式：

采购单位：阜阳市肿瘤医院

地址：阜阳市颍东区河滨路

联系方式：王军0558-7130122

代理机构联系方式：

代理机构：法正项目管理集团有限公司

代理机构联系人：高工0558-2201171

代理机构地址：阜阳市颍州区雪霁山庄院内北四楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程招标公告

1.招标条件

本招标项目阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程已经批准建设，具备招标条件，现对该项目进行公开招标,欢迎符合条件的投标人参与投标。

1.1项目名称：阜阳市第三老年公寓医养一体智慧养老项目污水处理站工程

1.2项目编号：FZFY-GC20200428

1.3项目审批、核准或备案机关：/

1.4项目批文名称及编号：/

1.5招标人：阜阳市肿瘤医院

1.6资金来源：自筹资金

2.项目概况与招标范围

2.1建设地点:阜阳市肿瘤医院

2.2建设规模:具体内容详见招标文件、图纸及工程量清单。

2.3投资规模:约28万元

2.4计划工期:30日历天

2.5招标范围：包括但不限于招标文件、图纸及工程量清单范围内的全部内容

2.6标段划分:一个标段

3.投标人资格要求

3.1本次招标要求投标人须具备独立法人资格，具有污水处理站相关经营范围；并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。

3.2信誉要求：企业近三年（自公告发出之日起向前追溯三年）没有因发生重大质量事故和违法违规行为而被行政主管部门做出不良行为记录且在信息公开发布期；被招投标监督管理部门或行业主管部门取消投标资格且在处罚期内的，不允许参与投标，若投标文件已递交的，则作无效标处理；

注：须提供承诺书在投标文件中体现（格式自拟）。

3.3本次招标不接受联合体投标。

4.招标文件的获取

4.1凡有意参加本项目的投标企业，请于2020年5月7日—2020年5月13日（法定节假日除外），每日8时30分至12时00分及14时30分至17时30分（北京时间），方正项目管理集团有限公司阜阳分公司财务室购买招标文件。

4.2、招标文件费500元/份，售后不退。

5.投标文件的递交

5.1投标文件递交的截止时间（投标截止时间）为2020年5月26日9时30分，地点为方正项目管理集团有限公司阜阳分公司（阜阳市颍州区雪霁山庄院内北四楼）开标室。

5.2投标文件递交时间-投标截止时间前1小时内。

5.3逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

6.发布公告的媒介

本次招标公告同时在以下网站发布：

安徽省招标投标信息网<http://www.ahtba.org.cn/>

中国政府采购网<http://www.ccgp.gov.cn/>

7.联系方式

招标人：阜阳市肿瘤医院

地址：阜阳市颍东区河滨路

联系人：王军

电话：0558-7130122

招标代理机构：方正项目管理集团有限公司

地址：阜阳市颍州区雪霁山庄院内北四楼

联系人：高工

电话：0558-2201171

电子邮箱：332857673@qq.com

日期：2020年5月7日

二、投标人的资格要求：

详见公告

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：28.0万元（人民币）

时间：2020年05月07日09:22至2020年05月13日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：方正项目管理集团有限公司阜阳分公司财务室（阜阳市雪霁山庄院内北楼四楼）

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：按照招标公告要求，现场报名

四、投标截止时间：2020年05月26日09:30

五、开标时间：2020年05月26日09:30

六、开标地点：

方正项目管理集团有限公司阜阳分公司（阜阳市颍州区雪霁山庄院内北四楼）开标室。

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77328>

（来源：中国政府采购网）

江苏：民政局居家智慧养老政府购买服务项目

如皋市公共资源交易中心（以下简称“招标人”）受如皋市民政局委托，对其民政局居家智慧养老政府购买服务项目进行公开招标，采用远程不见面交易模式。现欢迎符合相关条件的合格供应商投标。

一、招标项目名称及编号：

项目名称：民政局居家智慧养老政府购买服务项目

采购文件编号：Z320682200092(ZB046)

二、采购预算：

本项目采购预算为人民币1336.4万元/年，最高限价为人民币1336.4万元/年。最终报价超过最高限价的为无效响应文件。

三、招标文件内容：

详见附件，供下载，请仔细研究。

四、供应商资格要求

（一）企业入库

凡参与南通市公共资源交易平台项目的供应商必须办理CA加密锁和电子签章。详情请查阅南通市公共资源交易平台（<http://ggzyjy.nantong.gov.cn/>）-“通知公告”栏目中《关于政府采购供应商集中办理数字证书有关事宜的通知》。

1、已注册成为南通市政府采购会员供应商需要作如下工作：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77330>

（来源：中国政府采购网）

贵州：铜仁市印江县购买城市中心敬老院养老服务采购项目采购公告

1、项目名称:铜仁市印江县购买城市中心敬老院养老服务采购项目

2、项目编号:GZHXCG-2020-04-01

3、项目序列号:GZHXCG-2020-04-01

4、项目联系人:熊廷万

5、项目联系电话:15902565625

6、采购方式:公开招标

7、采购货物或服务情况:(具体要求详见附表)

(1) 采购主要内容:

铜仁市印江县政府购买养老院运营管理服务

(2) 采购数量:1批

(3) 采购预算:1,351,200元

(4) 最高限价:1,351,200元

(5) 简要技术要求、服务和安全要求:

详见采购文件

(6) 交货时间或服务时间: 铜仁市印江县政府购买养老院运营管理服务，服务期为5年

(7) 交货地点或服务地点:详见采购文件

(8) 其他事项(如样品提交、现场踏勘等):详见采购文件

8、投标供应商资格要求

(1) 一般资格要求

①符合《中华人民共和国政府采购法》第22条的条件；②具有独立法人（或负责人）资格，有统一社会信用代码的营业执照或民办非企业单位登记证书，且经营范围须包含本次采购项目内容。③具有履行合同所必须的专业技术能力。④根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库[2016]125号）的规定，对列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单（查询网址“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）、政府采购严重违法失信行为记录名单（查询网址“信用中国”网（www.ccgp.gov.cn）的供应商，拒绝其参与本招标项目，注：此须提供采购公告发布之日起至投标截止时间相应网站查询截图（不提供以现场查询为准）。⑤法律、行政法规规定的其他条件

(2) 特殊资格要求

无

9、获取招标文件信息:

(1) 购买招标文件时间:2020-05-0709:32:37至2020-05-1217:00:00

(2) 购买招标文件地点:全国公共资源交易平台(贵州省.铜仁市) (jyzx.trs.gov.cn)

(3) 招标文件获取方式:网上购买

(4) 招标文件售价:300元人民币(含电子文档)

10、投标截止时间(北京时间): 2020-05-2710:00:00(逾期递交的投标文件恕不接受)

11、开标时间(北京时间):2020-05-2710:00:00

12、开标地点:铜仁市公共资源交易中心印江分中心

13、投标保证金情况

(1) 投标保证金金额(元):10,000

(2) 投标保证金交纳时间:2020-05-0709:33:39至2020-05-2710:00:00

(3) 投标保证金交纳方式:通过基本账户转帐或电汇至中心帐户

(4) 开户银行及帐号

单位名称:铜仁市公共资源交易中心印江分中心投标保证金专户

开户银行:贵州银行印江县分行

帐号:0612001900000189

14、PPP项目:否

15、采购人名称:印江土家族苗族自治县民政局

联系地址:印江土家族苗族自治县

项目联系人:熊廷万

联系电话:15902565625

16、采购项目需要落实的政府采购政策:已落实

17、采购代理机构全称:贵州桦信建设项目管理有限公司

联系地址:铜仁市川硐麒龙国际会展城D1栋写字楼七层7-4号

项目联系人:邹臻楠

联系电话:18722945930

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77329>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考